



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год»

26.05.2026

46-26/КФ-3-КСП

I. Общие положения

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктами 5 и 6 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесён в Законодательное Собрание Забайкальского края Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым 12 мая 2026 года.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края (далее - Контрольно-счетная палата, КСП) отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. В соответствии с требованиями части 1 статьи 37 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» статьей 1 проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год» предлагается утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2025 год по доходам в сумме 163 618 670,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 166 039 751,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 2 421 080,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой по результатам проведенной экспертизы установлено, что предлагаемые для утверждения в статье 1 проекта закона основные характеристики исполнения бюджета края за 2025 год (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит), а также показатели, представленные в приложениях 1-4 к проекту закона, соответствуют аналогичным показателям годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год.

При рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Законодательным Собранием Забайкальского края даны рекомендации Правительству Забайкальского края¹ (далее – Рекомендации Законодательного Собрания № 480) предусмотреть в процессе исполнения бюджета края решение касающихся исполнения бюджета Забайкальского края вопросов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие региона.

В ходе подготовки заключения дана оценка выполнения Рекомендаций Законодательного Собрания № 480, подробный анализ изложен в соответствующих разделах настоящего заключения.

II. Доходы бюджета края

II.1. Внесение изменений в доходную часть бюджета в отчетном году.

Анализ исполнения краевого бюджета показал, что в течение 2025 года в основные характеристики бюджета, утвержденные Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон о бюджете), в доходную часть бюджета было внесено 5 изменений, в результате которых доходы бюджета были увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 21 105 127,7 тыс. рублей, или на 15,1%, в том числе назначения по налоговым и неналоговым доходам увеличены на 19 015 293,2 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличены на 2 089 834,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

Закон Забайкальского края	Утверждено	Отклонения от первоначальной редакции			
		%	Сумма, всего	в том числе:	
				налоговые и неналоговые доходы	безвозмездн ые поступлени я
Итого внесено изменений (к первоначальной редакции)	5 изменений	15,1	21 105 127,7	19 015 293,2	2 089 834,5
Всего в актуальной редакции закона			160 653 340,3	104 296 556,4	56 356 783,9
отклонения, %			15,1	22,3	3,9
внесено изменений в ЗЗК от 27.12.2023 года № 2303-ЗЗК (к первоначальной редакции), назначения на 2024 год	6 изменений	13,4	16 536 595,7	10 900 826,6	5 635 769,1
внесено изменений в ЗЗК от 22.12.2022 года № 2134-ЗЗК	5 изменений		16 841 650,1	13 610 488,9	3 231 161,2

¹ Постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 20 декабря 2024 года № 480 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Закон Забайкальского края	Утверждено	Отклонения от первоначальной редакции			
		%	Сумма, всего	в том числе:	
				налоговые и неналоговые доходы	безвозмездн ые поступлени я
(к первоначальной редакции), назначения на 2023 год		16,1			
внесено изменений в 33К от 27.12.2021 года № 2007-33К (к первоначальной редакции), назначения на 2022 год	4 изменения	5,5	15 010 876,5	- 560 863,7	15 571 740,2

Изменения в Закон о бюджете края в части уточнения доходной части бюджета вносились:

- по налоговым доходам – 4 раза (годовые бюджетные назначения увеличены на 15 336 075,1 тыс. рублей);
- по неналоговым доходам – 4 раза (годовые бюджетные назначения увеличены на 3 679 218,1 тыс. рублей);
- по безвозмездным поступлениям 4 раза (годовые бюджетные назначения в целом увеличены на 2 089 834,5 тыс. рублей).

В соответствии с данными годовой бюджетной отчетности объем уточненных годовых бюджетных назначений составил 160 610 344,5 тыс. рублей, отклонение от законодательно утвержденных назначений составило 42 995,8 тыс. рублей, или 0,03 % к объему назначений.

В 2025 году объем законодательно не утвержденных назначений сократился. В 2024 году расхождения к законодательно утвержденным бюджетным назначениям составили 1 317 715,9 тыс. рублей, или 0,9 %, в 2023 году – 301 136,7 тыс. рублей, или 0,2 %.

При этом исполнение доходов в целом в отчетном году составило 163 618 670,8 тыс. рублей или 101,8 % к бюджетным назначениям в актуальной редакции Закона о бюджете края и 101,9 % к уточненным бюджетным назначениям согласно данным годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края, в том числе бюджетные назначения по группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнены на 98,4 % и 98,5 %, соответственно.

Исполнение по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составило 103,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

Исполнение по налоговым доходам в соответствии с данными отчета об исполнении бюджета составило 101,8 % к уточненным годовым бюджетным назначениям.

Динамика поступления налоговых доходов характеризуется следующими данными: темп роста фактических поступлений в 2020 году в сравнении с данными 2019 года составил 103,7 %, в 2021 году – 120,6 %, в 2022 году – 103,3 %, в 2023 году – 150,1 %, в 2024 году – 107,6 %.

Темп роста фактических поступлений налоговых доходов в 2025 году в сравнении с отчётными данными 2024 года составил 127,7 %.

Исполнение годовых бюджетных назначений по неналоговым доходам составило 132,4 % к уточненным годовым бюджетным назначениям.

II.2. Исполнение бюджета по доходам. Подробный анализ исполнения бюджета Забайкальского края в 2025 году по доходам представлен в приложении № 1 к настоящему заключению.

В соответствии с годовой бюджетной отчётностью Министерства финансов Забайкальского края исполнение бюджетных назначений по доходам за 2025 год характеризуется следующими параметрами:

Наименование показателя	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено		Неисполненные назначения (-), перевыполнение (+)
		сумма	%	
Налоговые доходы	97 895 724,5	99 666 907,0	101,8	1 771 182,5
Неналоговые доходы	6 400 831,9	8 472 600,2	132,4	2 071 768,3
Безвозмездные поступления	56 313 788,1	55 479 163,6	98,5	-834 624,5
Всего	160 610 344,5	163 618 670,8	101,9	3 008 326,3

тыс. рублей

В сравнении с 2024 годом фактические поступления доходов бюджета в отчетном году увеличились на 21 856 079,0 тыс. рублей, или на 15,4 %:

Наименование показателя	Поступило доходов		Отклонение	Темп роста, %
	2024 год	2025 год		
Налоговые доходы	78 060 113,8	99 666 907,0	21 606 793,2	127,7
Неналоговые доходы	3 824 331,0	8 472 600,2	4 648 269,2	221,5
Безвозмездные поступления	59 878 147,0	55 479 163,6	-4 398 983,4	-
Всего	141 762 591,8	163 618 670,8	21 856 079,0	115,4

тыс. рублей

По собственным доходам объемы поступлений в бюджет 2025 года увеличились по сравнению с предыдущим годом на 26 255 062,4 тыс. рублей, или на 32,1 %.

II.2.1. Исполнение бюджета по налоговым доходам.

В отчетном году налоговые доходы поступили в сумме 99 666 907,0 тыс. рублей и составляют 60,9 % в общем объеме доходов бюджета края и 92,2 % в объеме собственных доходов.

Основную долю налоговых поступлений в 2025 году обеспечили следующие налоги (на них приходится 94,5 % от всех налоговых поступлений):

- налог на прибыль организаций – 33,2 %;
- налог на доходы физических лиц – 33,7 %;
- акцизы по подакцизным товарам – 11,4 %;

- налог на имущество организаций – 7,0 %;
- налог на добычу полезных ископаемых – 9,2 %.

При этом, по сравнению с 2024 годом произошло изменение структуры налоговых доходов. Доля поступлений налога на прибыль организаций увеличилась на 2,9 процентного пункта, налога на добычу полезных ископаемых – на 3,7 процентного пункта. При этом доля налога на доходы физических лиц уменьшилась на 3,9 процентного пункта, налога на имущество организаций – на 1,2 процентного пункта, акцизов по подакцизным товарам – на 0,3 процентного пункта.

Темп роста налоговых доходов в 2025 году к уровню 2024 года составил 127,7 %, поступило больше на 21 606 793,2 тыс. рублей. Исполнение бюджетных назначений составило 101,8 %.

В разрезе основных видов налоговых доходов исполнение в отчетном году характеризуется следующими данными.

Налог на прибыль организаций поступил в бюджет в сумме 33 123 144,5 тыс. рублей со значительным ростом к аналогичному периоду 2024 года на 9 439 751,6 тыс. рублей, или на 39,9 %, что обусловлено ростом полученного финансового результата золотодобывающими организациями.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 33 546 139,7 тыс. рублей с ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 4 180 206,6 тыс. рублей, или на 14,2 %, что обусловлено темпом роста среднемесячной начисленной заработной платы – 117,7 %, в связи с увеличением заработной платы в отраслях экономики и бюджетной сфере.

Доходы от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, поступили в сумме 11 329 105,7 тыс. рублей со значительным ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 2 181 011,1 тыс. рублей, или на 23,8 %, что обусловлено фактическим перечислением доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию и акцизов на нефтепродукты через Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, а также поступлением акцизов на пиво.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в бюджет в сумме 4 362 115,4 тыс. рублей с ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 285 969,5 тыс. рублей или на 7,0 %, что обусловлено ростом налогооблагаемой базы за счет роста количества налогоплательщиков на 7,0 %, отменой пониженных ставок.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 6 934 161,6 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2024 года на 568 548,7 тыс. рублей, или на 8,9 %, что обусловлено ростом среднегодовой стоимости недвижимого имущества организаций.

Налог на профессиональный доход поступил в бюджет в сумме 228 998,8 тыс. рублей со значительным ростом фактических поступлений к

аналогичному периоду 2024 года на 71 822,5 тыс. рублей, или на 45,7 %, что обусловлено увеличением количества налогоплательщиков и сумм доходов, полученных от оказания услуг.

Государственная пошлина поступила в сумме 139 410,3 тыс. рублей со значительным ростом к аналогичному периоду 2024 года на 42 256,4 тыс. рублей, или на 43,5 %, что обусловлено ростом количества юридически значимых действий.

Транспортный налог поступил в сумме 856 270,5 тыс. рублей со снижением фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 444,6 тыс. рублей, или на 0,1 %.

Налог на добычу полезных ископаемых поступил в сумме 9 132 217,5 тыс. рублей с ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 4 838 314,4 тыс. рублей, или на 112,7 %, что обусловлено ростом цен на драгоценные металлы: на золото в 1,3 раза, на серебро в 1,9 раза, а также применением дополнительного коэффициента Кдрм к сумме налога в отношении золота.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступили в сумме 14 299,3 тыс. рублей со снижением фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 646,2 тыс. рублей или на 4,3 %, что обусловлено снижением количества выданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В соответствии со статьей 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Анализ исполнения краевого бюджета показал, что фактическое исполнение краевого бюджета по налоговым доходам составило:

- 120,7 % к бюджетным назначениям в первоначальной редакции Закона о бюджете;

- 101,8 % к бюджетным назначениям в актуальной редакции Закона о бюджете.

В 2024 году аналогичные показатели составляли 113,7 % и 100,9 %, в 2023 году -137,6 % и 110,7 %, в 2022 году – 95,9 % и 97,2 %, 2021 году – 106,5 % и 100,0 %, в 2020 году – 95,8 % и 99,7 % соответственно.

Таким образом, в 2025 году констатируется реалистичный расчет налоговых доходов бюджета края. В целом, корректировки, внесённые в Закон о бюджете края в течение года, были адекватными и учитывали изменившиеся условия.

При осуществлении бюджетных проектировок при подготовке проекта бюджета на очередной год и плановый период, а также при исполнении бюджета текущего года необходимо продолжить работу по обеспечению реалистичности расчетов.

Поступление платежей, по налоговым доходам, по которым бюджетные назначения не запланированы в 2025 году, является не существенным (составляют менее 10 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что, в целом, **главными администраторами доходов бюджета исполняются полномочия по учету при прогнозировании всех возможных к поступлению источников доходов.**

II.2.2. Исполнение бюджета по неналоговым доходам.

В отчетном году неналоговые доходы поступили в сумме 8 472 600,2 тыс. рублей и составляют 5,2 % в общем объеме доходов бюджета края и 7,8 % в объеме собственных доходов.

Основную долю неналоговых доходов в 2025 году обеспечили следующие виды (подгруппы) доходов (которые занимают 95,4 % в структуре общего объема неналоговых поступлений):

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 52,3 %;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 17,3 %;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 3,8 %;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 22,1 %.

При этом, по сравнению с 2024 годом, произошло изменение структуры неналоговых доходов. Доля поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба снизилась на 10,8 процентного пункта, платежей при пользовании природными ресурсами – на 2,7 процентного пункта. Доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличилась на 8,2 процентного пункта, доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 1,1 процентного пункта.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в бюджет в сумме 1 463 931,5 тыс. рублей со значительным ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 388 655,1 тыс. рублей, или на 36,1 %, что обусловлено увеличением поступлений административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в бюджет в сумме 319 269,2 тыс. рублей со значительным ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 71 609,9 тыс. рублей, или на 28,9 %, что обусловлено увеличением платы за негативное воздействие на окружающую среду по результатам выездных проверок за прошлые периоды.

Фактические поступления **доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** составили 1 869 074,0 тыс. рублей, со значительным ростом фактических поступлений к аналогичному периоду 2024 года на 1 339 097,1 тыс. рублей, или в 3,5 раза, что обусловлено возвратом дебиторской задолженности прошлых лет.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме

4 431 385,1 тыс. рублей, со значительным ростом к аналогичному периоду 2024 года на 2 471 716,5 тыс. рублей, или в 2,3 раза, что обусловлено поступлением доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Фактические поступления *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* поступили в сумме 6 005,8 тыс. рублей с ростом к аналогичному периоду 2024 года на 529,2 тыс. рублей, или на 9,7 %, что обусловлено увеличением доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности края.

Административные платежи и сборы поступили в сумме 6 142,4 тыс. рублей со значительным ростом к аналогичному периоду 2024 года на 2 291,8 тыс. рублей, или на 59,5 %, что обусловлено увеличением административных платежей, взимаемых за выполнение определенных функций.

В 2025 году поступления *прочих неналоговых доходов* составили 376 792,2 тыс. рублей (в том числе невыясненные поступления 374 521,8 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы – 2 270,4 тыс. рублей).

В 2025 году **отмечается недостаточно реалистичное прогнозирование неналоговых доходов**: отклонение фактического исполнения неналоговых доходов от плановых бюджетных назначений составляет 2 071 768,3 тыс. рублей, или 32,4 %.

II.2.3. Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Забайкальского края

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2025-2027 годы, утвержденным Распоряжением Правительства Забайкальского края от 4 октября 2024 года № 424-р (далее – Прогнозный план приватизации) в первоначальной его редакции планировались к приватизации:

- акции Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 14» (далее – ПАО «ТГК № 14»);
- 63 объекта иного имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края.

В последней редакции от 4 сентября 2025 года, действовавшей до 1 января 2026 года, Прогнозным планом приватизации на 2025 год помимо указанных выше акций ПАО «ТГК № 14» к приватизации запланировано 59 объектов иного имущества, в том числе автомобиль.

Объем поступлений в краевой бюджет доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края в 2025 году в соответствии с последней редакцией Прогнозного плана приватизации ожидался в размере 12 660 91,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета о приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2025 год, утвержденного распоряжением

Правительства Забайкальского края от 18 марта 2026 года № 113-р, продано на аукционе и посредством публичного предложения по минимально допустимой цене на общую сумму 2 780,92 тыс. рублей, из них:

- акции ПАО «ТГК № 14» на сумму 9,73 тыс. рублей;
- 10 объектов, расположенных по адресу: Забайкальский край, Читинский район, а.д. «Чита-Забайкальск», 26 км, отворот на север 12 км (бывший детский лагерь «Челночок») на сумму 1 121,31 тыс. рублей. Аукцион проведен в 2024 году, договор купли-продажи заключен в 2025 году, денежные средства поступили в бюджет в 2025 году;
- нежилое помещение в с. Акша на сумму 238,55 тыс. рублей;
- общежитие с. Мангут на сумму 50,055 тыс. рублей. Аукцион проведен в 2024 году, договор купли-продажи заключен 24 декабря 2024 года;
- автомобиль на сумму 1 361,00 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что данные о продаже 11 объектов имущества (лагерь «Челночок» и Общежитие с. Мангут) содержались в отчете о приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2024 год. Отчет о приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2025 год дублирует эту информацию, то есть фактически в этой части является недостоверным. Указанное свидетельствует о наличии недостатков в работе ответственных исполнителей и недостаточном уровне подготовки документов в ходе приватизации государственного имущества Забайкальского края.

II.2.4. Безвозмездные поступления в бюджет края в отчетном году составили 55 479 163,6 тыс. рублей, или 98,5 % к утвержденным бюджетным назначениям, согласно данным отчетности, и 98,4 % к законодательно утвержденным назначениям. Доля безвозмездных поступлений в фактических поступлениях доходов бюджета в 2025 году составила 33,9 % (в 2024 году - 42,2 %, в 2023 году – 41,6 %, в 2022 году – 54,96 %, в 2021 году – 52,1 %, в 2020 году – 53,6 %), снижение к 2024 году на 4 398 983,4 тыс. рублей, или на 7,3 %.

Анализ исполнения бюджета Забайкальского края по безвозмездным поступлениям в 2025 году приведен в приложении № 2 к настоящему заключению.

Дотации, поступившие в бюджет Забайкальского края от бюджетов других уровней, составили **18 140 982,7 тыс. рублей**, или 100,0 % к утвержденным назначениям.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) поступили в сумме **28 657 675,6 тыс. рублей** или 99,9 % к утвержденным назначениям.

Неисполнение плановых показателей отмечается по семи субсидиям в диапазоне от 99,3 % до 68,8 %.

Существенное отклонение отмечается в части субсидий:

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включённой в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (68,8 %);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (0 %).

Субвенции бюджету Забайкальского края в отчетном году поступили в общей сумме **6 885 398,7 тыс. рублей** и составили 99,96 % к утвержденным назначениям.

Неисполнение плановых показателей отмечается по шести субвенциям в диапазоне от 99,9 % до 1,9 %.

Существенные отклонения отмечаются в части субвенций:

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (1,9 %);

- на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (85,2 %).

Исполнение **иных межбюджетных трансфертов** составило **2 157 692,3 тыс. рублей**, или 99,9 % к утвержденным назначениям.

Не в полном объеме исполнены назначения по следующим иным межбюджетным трансфертам:

- на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус», муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (99,2 %);

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (99,9 %).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций сложились в сумме **429 306,1 тыс. рублей**, исполнение 99,96 %.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций сложились в сумме **23 950,0 тыс. рублей**, исполнение 81,2 %.

В отчете также отражены **доходы от возврата остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме **177 757,5 тыс. рублей** (в 2,2 раза к утвержденным бюджетным назначениям).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в 2025 году – **(-)1 018 005,0 тыс. рублей** (в 2024 году – (-) 393 335,4 тыс. рублей, в 2023 году – (-) 199 153,4 тыс. рублей, в 2022 году – (-)164 443,5 тыс. рублей, в 2021 году – (-)757 247,4 тыс. рублей, в 2020 году – (-)64 820,9 тыс. рублей).

Общий объем возвратов в 2025 году в сравнении с данными 2024 года увеличился на 624 669,6 тыс. рублей.

В 2025 году возвраты осуществлялись 11 главными администраторами доходов. Основной объем возвратов в 2025 году приходился на Министерство природных ресурсов Забайкальского края – 56,5 %, или 575 657,5 тыс. рублей, Министерство строительства Забайкальского края – 21,9 %, или 222 920,2 тыс. рублей, Министерство здравоохранения Забайкальского края – 6,1 %, или 62 377,5 тыс. рублей, Министерство финансов Забайкальского края – 4,3 %, или 43 937,2 тыс. рублей, Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края – 4,2 %, или 42 410,3 тыс. рублей, Министерство образования Забайкальского края – 2,7 %, или 27 973,7 тыс. рублей, Министерство экономического развития Забайкальского края – 2,1 %, или 21 450 тыс. рублей.

По данным главных администраторов доходов, в федеральный бюджет возвращены, в том числе:

1) Министерство природных ресурсов Забайкальского края (основные суммы):

- 561 400,0 тыс. рублей – возврат средств, взысканных в судебном порядке, по причине невыполнения условий предоставления субсидий, предоставленных бюджету края на перевод частных домовладений с угольного отопления на газовое;

- 9 500,0 тыс. рублей – возврат остатков по причине невыполнения государственного задания КГСАУ «Забайкальское лесохозяйственное объединение»;

- 2 600,0 тыс. рублей – возврат средств, взысканных за невыполненные работы по объекту «Закрытие котельной Гимназии 21 (г. Чита, ул. Ленинградская, д. 59а) с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение»;

2) Министерство строительства Забайкальского края (основные суммы):

- 182 083,8 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной

программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» из бюджетов субъектов РФ (в результате расторжения государственного контракта на реконструкцию аэропортового комплекса с. Чара в федеральный бюджет осуществлен возврат неотработанного аванса);

- 24 693,6 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал, из бюджетов субъектов РФ (осуществлен возврат в федеральный бюджет по результатам проверки УФК по Забайкальскому краю (штраф за недостижение значения результата использования субсидии в 2022-2023 годах);

- 7 835,7 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения из бюджетов субъектов РФ (в связи с нарушением Забайкальским краем обязательств по соблюдению графика выполнения мероприятий по строительству объектов «Строительство станции водоподготовки воды из артезианских скважин на источнике водоснабжения ООО «Авангард плюс» подрусловый водозабор сельского поселения «Дунаевское» муниципального района «Сретенский район» и «Станция очистки в пгт. Оловянная» Минстроем Российской Федерации направлены требования по возврату межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет);

- 4 532,8 тыс. рублей - возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей из бюджетов субъектов РФ: в связи с внесением изменений в список молодых семей-претендентов на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилья по Забайкальскому краю (по причинам отсутствия у молодых семей нуждаемости в улучшении жилищных условий, уменьшением социальных выплат в связи с изменением состава семьи, в том числе из-за расторжения брака);

- 2 059,1 тыс. рублей – возврат остатков иного межбюджетного трансферта бюджету Забайкальского края на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, обусловленной паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в мае - августе 2021 года на территории Забайкальского края, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджета субъекта РФ (возврат неиспользованных средств от граждан-получателей в виду обращения в суд, нереализованного права на приобретение жилого помещения по истечению 12 месяцев, возврата остатков по окончании ремонта (строительства) жилых помещений);

- 1 545,8 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали из бюджетов субъектов РФ (неполное освоение средств

и последующий возврат в федеральный бюджет произошёл по причине замены семей и уменьшения их численного состава);

- 82,6 тыс. рублей - возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ: возврат иных межбюджетных трансфертов прошлых лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- 80,4 тыс. рублей - возврат остатков субсидий на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений из бюджетов субъектов РФ: возврат излишне уплаченных средств по выполненным работам осуществлен в рамках исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия;

3) Министерство здравоохранения Забайкальского края (основные суммы):

- 44 853,95 тыс. рублей – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при оказании специализированной медицинской помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов РФ, в период проведения специальной военной операции из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с освоением денежных средств по факту оказания услуг;

- 16 460,7 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сёстрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, из бюджетов субъектов РФ в связи с расторжением медицинскими работниками, переехавшими в сельскую местность трудовых договоров ранее установленных сроков;

- 639,3 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам из бюджетов субъектов РФ в связи с расторжением трудовых договоров ранее установленного срока медицинскими работниками, переехавшими в сельскую местность;

- 201,1 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» из бюджетов субъектов РФ в связи с невыполнением обязательств по достижению результатов использования субсидии за 2023 год по постановлению Правительства Российской

Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ»;

- 134,96 тыс. рублей – возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ в связи с возвратом денежных средств от ГАУЗ «Забайкальская краевая клиническая больница» по оснащению региональных эндокринных центров;

- 48,1 тыс. рублей – возврат остатков субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по проведению массового обследования новорождённых на врождённые и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг), из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи со сложившейся экономией у ГУЗ «Краевая детская клиническая больница»;

- 32,1 тыс. рублей – возврат остатков субсидий в целях развития паллиативной медицинской помощи из бюджетов субъектов РФ в связи с невыполнением обязательств по достижению результатов использования субсидии за 2023 год по постановлению Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ»;

4) Министерство финансов Забайкальского края:

- 43 937,2 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

5) Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края (основные суммы):

- 16 770,7 тыс. рублей – возврат остатков субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» из бюджетов субъектов РФ (средства, взысканные с граждан, получивших единовременную денежную выплату на обеспечение жильем обманным путем);

- 6 938,2 тыс. рублей – возврат остатков субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения из бюджетов субъектов РФ (возврат работодателями Забайкальского края, участвовавшими в программе, по причине увольнения работников, которых привлекли из других регионов, не отработавших установленный срок);

- 4 511,8 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, из бюджетов субъектов РФ (по причине не достижения результата использования субсидии, предусмотренной на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта);

- 4 403,6 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (возврат с детских дошкольных организаций по причине непосещения их детьми);

- 2 910,8 тыс. рублей – возврат остатков субвенции на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения из бюджетов субъектов РФ (возврат пособий, полученных мошенническим путем, в связи с несвоевременным сообщением в органы занятости о трудоустройстве);

- 2 361,1 тыс. рублей – возврат остатков субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно из бюджетов субъектов РФ (переплата пособия, образовавшаяся в связи с изъятием детей из семьи);

- 2 159,7 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии из бюджетов субъектов РФ (возврат излишне начисленного пособия);

- 1 261,3 тыс. рублей – возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ (возврат дебиторской задолженности прошлых лет);

- 485,1 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса из бюджетов субъектов РФ;

- 237,2 тыс. рублей – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, по организации общественных работ из бюджетов субъектов Российской Федерации (возврат неиспользованных средств работодателем);

- 218,5 тыс. рублей – возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из бюджетов субъектов РФ (возврат по причине излишне начисленной оплаты за коммунальные услуги);

- 77,8 тыс. рублей – возврат остатков субвенций на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка из бюджетов субъектов РФ (возврат переплаченного пособия в связи с несвоевременным предоставлением информации);

6) Министерство образования Забайкальского края (основные суммы):

- 16 296,4 тыс. рублей – возврат субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ (региональных проектов) субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (восстановленная дебиторская задолженность по капитальным расходам на строительство детского сада в с. Акша);

- 3 318,2 тыс. рублей – возврат субсидий на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, либо посёлки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (возвраты в 2025 году от получателей субсидии по программе «Земский учитель», отказавшихся выполнять условия по заключенным в 2022-2024 годах договорам);

- 2 369,2 тыс. рублей – возврат иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (восстановленные в 2025 году неиспользованные суммы финансирования за 2024 год, остаток сформировался в связи с уменьшением заявленной численности классных руководителей);

- 1 775,8 тыс. рублей – возврат иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- 1 356,3 тыс. рублей – возврат субсидий на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (восстановленная в 2025 году дебиторская задолженность за 2020-2021 годы Нерчинско-Заводского округа в связи с возвратами сумм от подрядчика по решению суда);

- 833,9 тыс. рублей – возврат субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (остаток был сформирован в 2024 году ввиду не востребоваемости в средствах муниципальными образованияами по причине сезонной заболеваемости детей);

- 1 768,8 тыс. рублей – возврат субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (восстановленное в 2025 году неиспользованное финансирование за 2022 и 2023 годы от Шилкинского муниципального округа по акту проверки);

- 226,9 тыс. рублей – возврат иных межбюджетных трансфертов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций (экономия сложилась в декабре 2024 года в связи с увольнением советников директоров);

7) Министерство экономического развития Забайкальского края (основные суммы):

- 17 973,4 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов из бюджетов субъектов РФ;

- 2 848,0 тыс. рублей – возврат остатков субсидий бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства;

- 545,7 тыс. рублей – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, из бюджетов субъектов РФ.

Сведения о фактических поступлениях доходов в разрезе главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края за 2025 год приведены в приложении № 3 к настоящему заключению.

В соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (ф. 0531858) в 2025 году фактически поступили платежи, администрирование которых осуществлялось 35 главными администраторами доходов.

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края составляют доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю – 61,2 %. Доходы, администрируемые Министерством финансов Забайкальского края составили 17,0 %, Министерством строительства Забайкальского края составили 5,5 %, Министерством социальной и демографической политики Забайкальского края – 4,1 %, Министерством образования Забайкальского края – 2,7 %, Министерством природных ресурсов и экологии Забайкальского края – 3,6 %, Министерством здравоохранения Забайкальского края – 2,7 %. На долю остальных главных администраторов доходов краевого бюджета приходится 3,2 % от общего объема доходов.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, из 30 главных администраторов доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов не исполнены следующими главными администраторами доходов:

1) Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных

технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю;

2) Министерство обороны Российской Федерации;

3) Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю;

4) Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Информация об исполнении заданий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края за 2025 год приведена в приложении № 4 к настоящему заключению.

Дебиторская задолженность в бюджет края (без учета безвозмездных поступлений) (далее – дебиторская задолженность) на 1 января 2026 года составляет 9 043 583,5 тыс. рублей. Значительная задолженность (более 1 000 000 тыс. рублей) числится за УФНС по Забайкальскому краю - 4 071 389,0 тыс. рублей, Министерством природных ресурсов Забайкальского края - 1 656 019,4 тыс. рублей, Министерством строительства Забайкальского края - 1 629 451,1 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность в бюджет края на 1 января 2026 года составляет 1 832 881,2 тыс. рублей. Значительная задолженность (более 50 млн. рублей) числится за УФНС по Забайкальскому краю 634 451,2 тыс. рублей, Министерством строительства Забайкальского края – 633 514,1 тыс. рублей, Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края – 269 108,3 тыс. рублей, Министерством природных ресурсов Забайкальского края – 137 938,4 тыс. рублей, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края – 94 735,0 тыс. рублей.

Так, по данным отчетности Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2026 года составила 269 108,3 тыс. рублей, в том числе:

- 109 502,1 тыс. рублей – задолженность АНО «Своих не бросаем», образованная по итогам исполнения АНО «Своих не бросаем», заключенных соглашений между Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и АНО «Своих не бросаем» в 2023 году;

- 65 299,7 тыс. рублей – задолженность индивидуального предпринимателя за нанесенный ущерб Забайкальскому краю по Апелляционному определению Забайкальского краевого суда в результате признания недействительными договоров купли-продажи на приобретение в собственность Забайкальского края жилых помещений в многоквартирном доме;

- 65 229,7 тыс. рублей – задолженность индивидуального предпринимателя за причиненный ущерб Забайкальскому краю согласно приговору Борзинского городского суда Забайкальского края (исполнительный лист для возмещения нанесенного ущерба Забайкальскому краю по состоянию на 01 января 2026 предъявлен);

- 22 662,6 тыс. рублей - доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

- 3 431,5 тыс. рублей - доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков);

- 1 679,6 тыс. рублей - доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации;

- 491,9 тыс. рублей - прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных).

По данным отчетности Министерства строительства Забайкальского края просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2026 года составила 633 514,1 тыс. рублей, в том числе:

- 179 309,2 тыс. рублей ООО «Бурятпроектреставрация» в рамках государственного контракта от 8 февраля 2022 года на выполнение работ «Реконструкция здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство»;

- 91 431,3 тыс. рублей АО «Коммунальник» в рамках государственного контракта от 30 марта 2022 года на выполнение работ по строительству объекта «Ледовая арена по адресу: Забайкальский край, пгт Приаргунск»;

- 83 538,1 тыс. рублей ООО «ГРАНД РИВЕР ГАЗ ПРОЕКТ» в рамках государственного контракта от 5 марта 2021 года «Многokвартирные жилые дома для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Железнодорожном районе городского округа «Город Чита» Забайкальского края» и в рамках государственного контракта от 4 марта 2021 года «Многokвартирные жилые дома для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Черновском районе городского округа «Город Чита» Забайкальского края»;

- 71 253,5 тыс. рублей ООО «Электронные системы безопасности» в рамках государственного контракта от 10 сентября 2021 года на выполнение работ по строительству «Школа в с. Баляга Петровск-Забайкальского района»;

- 69 342,1 тыс. рублей неотработанный аванс ООО «ДорСтрой» в связи с расторжением государственного контракта от 21 мая 2024 года

на выполнение работ «Ремонт автомобильной дороги Могойтуй - Сретенск - Олочи км 179+000 - км 181+545, км 181+590 - км 188+177, км 188+227 - км 199+585 в Нерчинском районе Забайкальского края»;

- 42 630,3 тыс. рублей неотработанные авансы ООО «ТРАНСТРОЙ» в рамках исполнения государственных контрактов по строительству станций водоподготовки в пгт. Оловянная, г. Хилок, сп. Дунаевское;

- 21 517,0 тыс. рублей штрафные санкции применены к ООО «РЕГИОН СТРОЙ» за нарушение условий государственного контракта по реконструкции здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство»;

- 16 691,8 тыс. рублей – неотработанный аванс КГУП «Автомобильные дороги Забайкалья» в рамках государственного контракта от 15 февраля 2021 года № Ф.2021.29 «Ремонт участков автомобильной дороги Газимурский завод-Батакан-Зерен»;

- 11 908,8 тыс. рублей штрафные санкции применены к ООО «Дом 2000» за нарушение условий государственных контрактов по строительству многоквартирных домов для детей-сирот и школы-детского сада в п. Могзон.

По данным отчетности Министерства природных ресурсов Забайкальского края по состоянию на 1 января 2026 года просроченная дебиторская задолженность составляет 137 938,4 тыс. рублей, в том числе:

- 130 318,0 тыс. рублей – задолженность по арендной плате по договорам аренды лесных участков;

- 7 620,4 тыс. рублей – задолженность по неустойкам за несвоевременное внесение арендной платы.

По данным отчетности Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края по состоянию на 1 января 2026 года просроченная дебиторская задолженность составляет 94 735,0 тыс. рублей – не оплачены вынесенные административные штрафы мировыми судьями в 2020-2025 годах (истек срок добровольной оплаты).

По дебиторской задолженности ведутся судебные разбирательства либо направлены исполнительные листы в УФССП России по Забайкальскому краю.

По данным отчетности за главным администратором доходов бюджета края УФНС по Забайкальскому краю числится дебиторская задолженность в сумме 4 071 389,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составляет 634 451,2 тыс. рублей, в том числе задолженность по:

налогу на прибыль организаций – 337 914,1 тыс. рублей;

единому налогу на вмененный доход – 2 560,1 тыс. рублей;

налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения – 42 740,4 тыс. рублей;

налогу на имущество организаций – 18 071,9 тыс. рублей;

транспортному налогу – 233 077,6 тыс. рублей;

дебиторская задолженность по доходам от денежных взысканий 87,1 тыс. рублей.

Анализ отчетности показал снижение в 2025 году дебиторской задолженности перед бюджетом края.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность составила 10 160 341,0 тыс. рублей, в том числе просроченная 2 057 411,8 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – 9 043 583,5 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 832 881,2 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2024 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 116 757,5 тыс. рублей, или на 11 %, в том числе, просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 224 530,6 тыс. рублей, или на 10,9 %.

Для снижения просроченной дебиторской задолженности исполнительными органами Забайкальского края разработаны и утверждены распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 марта 2024 года № 124-р (далее – распоряжение № 124-р):

- План («дорожная карта») мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Забайкальского края, пеням и штрафам по ним, сложившейся на 1 января 2024 года (далее – «дорожная карта» по взысканию дебиторской задолженности);

- Целевые показатели по снижению просроченной дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Забайкальского края, пеням и штрафам по ним, сложившейся на 1 января 2024 года, администрируемой органами государственной власти Забайкальского края, государственными органами Забайкальского края (далее – целевые показатели по снижению просроченной дебиторской задолженности).

Работа по снижению просроченной дебиторской задолженности в 2025 году осуществлялась, в том числе, в соответствии с распоряжением № 124-р. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 марта 2026 года № 121-р распоряжение № 124-р актуализировано в части сроков, мероприятий по взысканию дебиторской задолженности и целевых показателей по снижению просроченной дебиторской задолженности. Кроме того, указанные показатели дополнительно утверждены на 2027-2028 годы.

Контрольно-счетная палата рекомендует главным администраторам доходов бюджета края продолжить работу по погашению дебиторской задолженности в бюджет, а также по исполнению распоряжения № 124-р. Министерству финансов Забайкальского края осуществлять контроль за выполнением «дорожной карты» по взысканию дебиторской задолженности и целевых показателей по снижению просроченной дебиторской задолженности, утвержденных распоряжением № 124-р.

II. Расходы бюджета края

В целом расходы бюджета края в 2025 году исполнены в сумме 166 039 751,0 тыс. рублей, или 98,7 % к законодательно утвержденным и уточненным бюджетным ассигнованиям. Сумма неисполненных расходов

составила 2 249 935,2 тыс. рублей к законодательно утвержденным и 2 206 939,5 тыс. рублей к уточненным бюджетным ассигнованиям.

В течение отчетного года расходная часть бюджета законодательно уточнялась 6 раз, в результате объем расходов увеличен по сравнению с первоначально утвержденным на 20 091 473,6 тыс. рублей, или на 13,6 %.

Утвержденные сводной бюджетной росписью расходы меньше законодательно утвержденного объема расходов на конец отчетного периода на 42 995,7 тыс. рублей, или на 0,03 %, что не противоречит положениям бюджетного законодательства.

При среднем проценте исполнения 98,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям процент исполнения выше среднего наблюдается по 9 из 14 разделов функциональной классификации расходов. По 5 разделам процент исполнения сложился ниже среднего («Физическая культура и спорт» - 98,4 %; «Здравоохранение» - 97,7 %; «Культура, кинематография» - 94,7 %; «Общегосударственные вопросы» - 91,5 %; «Охрана окружающей среды» - 67,6 %).

Анализ исполненных расходов бюджета с учетом функциональной направленности за отчетный период показал прирост бюджетных расходов к предыдущему году по 9 разделам бюджетной классификации. По 5 разделам исполнено расходов ниже предыдущего периода, в том числе: «Образование» процент исполнения к прошлому периоду составил 93,7 %; «Межбюджетные трансферты» - 93,6 %; «Физическая культура и спорт» - 86,6 %. «Национальная оборона» - 84,7 %; «Охрана окружающей среды» - 55,2 %.

Анализ исполнения бюджета Забайкальского края по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов в 2025 году представлен в приложении № 5 к настоящему заключению.

В соответствии с утвержденной ведомственной структурой в отчетном году исполнение бюджета Забайкальского края по расходам осуществляли 38 главных распорядителей бюджетных средств (далее также - ГРБС), в 2024 году – 32 ГРБС (в 2025 году образованы Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края, Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края, Департамент по делам молодежи Забайкальского края, Департамент труда и занятости Забайкальского края, Государственная жилищная инспекция Забайкальского края и упразднён Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края).

При среднем проценте исполнения 98,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям исполнение выше среднего в диапазоне от 100,0 % до 98,7 % сложилось по 31 ГРБС, ниже среднего в диапазоне от 98,3 % до 36,3 % - по 9 ГРБС (низкий процент исполнения - Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края (36,6 %)).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств наибольший удельный вес расходов в их общем объеме приходится на исполнение

расходов ГРБС социальной сферы – 54,2 % или 89 956 671,2 тыс. рублей (в 2024 году - 53,2 % или 76 394 781,5 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета Забайкальского края по ведомственной структуре расходов в 2025 году представлен в приложении № 6 к настоящему заключению.

Традиционно наибольший удельный вес исполнения расходной части бюджета в отчетном году приходится на 4 квартал – 35,9 %, что связано с сезонностью отдельных расходов, расчётами с поставщиками и подрядчиками за выполненные работы в конце отчетного периода. В первом, втором и третьем кварталах исполнение составило 19,0 %, 24,3 % и 20,8 %, соответственно.

Анализ поквартального исполнения бюджета Забайкальского края по расходам в 2025 году приведен в приложении № 7 к настоящему заключению.

III.1. Исполнение бюджета Забайкальского края в программном формате.

Бюджет Забайкальского края в 2025 году был сформирован на основе 31 государственной программы Забайкальского края (далее также – госпрограмма, ГП). Общий объем расходов на реализацию госпрограмм, предусмотренный Законом о бюджете края в первоначальной редакции, составлял 128 445 082,5 тыс. рублей, предусмотренный Законом о бюджете края с изменениями – 151 721 015,5 тыс. рублей, уточненные бюджетные ассигнования за 2025 год составили 151 799 693,3 тыс. рублей (118,2 % и 100,0 % к первоначальной и окончательной редакции Закона о бюджете соответственно).

Общий объем исполненных программных расходов составил 150 117 074,1 тыс. рублей (98,9 % к утверждённым и уточненным бюджетным ассигнованиям), что ниже законодательно утвержденных на 1 613 941,5 тыс. рублей и уточненных бюджетных ассигнований на 1 682 619,2 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных назначений от уточненных бюджетных ассигнований сложился по следующим госпрограммам: ГП «Охрана окружающей среды» - на сумму 351 270,8 тыс. рублей (ниже на 18,9 % от уточненных бюджетных ассигнований), ГП «Развитие образования Забайкальского края» - 320 010,0 тыс. рублей (на 0,9 %), ГП «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» - 288 185,2 тыс. рублей (на 1,5 %), «Развитие здравоохранения в Забайкальском крае» - 254 323,2 тыс. рублей (на 1,2 %).

В отчетном году по сравнению с 2024 годом общий объем исполненных программных расходов увеличился на 17 095 382,3 тыс. рублей, или на 12,9 % (в 2024 году исполнено – 133 021 691,7 тыс. рублей), при этом доля в общем объеме расходов краевого бюджета сократилась на 1,2 % и составила 90,4 %.

Исполнение программных расходов в разрезе структурных элементов государственной программы отражается через анализ выполнения

показателей, реализации мероприятий и использования бюджетных средств в разрезе **проектной, процессной частям и отдельным мероприятиям**. Данные формируются в отчётности, которая включает как количественные, так и качественные показатели реализации каждого элемента программы.

Исполнение программных расходов в разрезе структурных элементов государственной программы в отчетном периоде представлена в следующей таблице:

Наименование	Утверждено		Отклонение	Исполнено		Неисполн. назначен я
	ЗЗК	СБР		сумма	%	
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3	7=5-3
ВСЕГО расходы на реализацию госпрограмм, в том числе:	151 721 015,5	151 799 693,2	+78 677,7	150 117 074,0	90,4	1 682 619,2
I. Проектная часть, в том числе:	42 427 565,7	42 146 903,4	- 280 662,3	41 357 572,0	98,1	789 331,4
- региональные проекты, входящие в состав НП*	25 342 154,4	25 078 881,4	-263 273	24 704 913,6	98,5	373 967,8
- региональные проекты, не входящие в состав НП	16 827 723,3	16 810 334,0	-17 389,3	16 395 066,6	97,5	415 267,4
- ведомственные проекты	257 688,0	257 688,0	0,0	257 591,8	99,9	96,2
II. Отдельные мероприятия**	187 118,6	187 118,6	0,0	168 434,1	90,0	18 684,5
III. Процессная часть (КПМ)***	109 106 331,2	109 465 671,2	359 340,0	108 591 067,9	99,2	874 603,3

*национальные проекты

**мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иные мероприятия, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в финансовом году²

***комплексы процессных мероприятий – направлены на реализацию полномочий и решение задач исполнительных органов власти

По итогам исполнения бюджета Забайкальского края в 2025 году доля расходов процессной части составила 72,3 %, проектной части - 27,6 %, отдельных мероприятий – 0,1 %.

1) **Расходы процессной части госпрограмм**, утвержденные сводной бюджетной росписью за отчётный период, составили 109 465 671,2 тыс. рублей, что превышает законодательно утвержденные на 359 340,0 тыс. рублей, или на 0,3 %, из них:

- 124 601,2 тыс. рублей на осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (субсидии учреждениям, подведомственным Департаменту по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края) в рамках комплекса программных мероприятий (далее – КПМ) по обеспечению защиты населения от ЧС природного и техногенного характера госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных

² в соответствии с положениями Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 года № 500 (в ред. от 25 марта 2025 года)

ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края»;

- 190 381,7 тыс. рублей на возмещение выпадающих доходов в связи с государственным регулированием тарифов на энергоресурсы в рамках КПМ по предоставлению субсидий юридическим лицам, оказывающим услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»;

- 76 329,1 тыс. рублей на возмещение недополученных доходов организациям, снабжающим электрической энергией в рамках реализации КПМ «Развитие энергетической инфраструктуры» госпрограммы «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае».

Исполнение процессной части госпрограмм в 2025 году составило 108 591 067,9 тыс. рублей, или 99,2 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

Наибольший объем расходов – 73 086 299,1 тыс. рублей, или 67,3 % от общего объема расходов на реализацию процессной части приходится на реализацию 4 госпрограмм (32 КПМ): ГП «Развитие здравоохранения Забайкальского края» (16 КПМ); ГП «Развитие образования Забайкальского края» (6 КПМ); ГП «Социальная поддержка граждан» (6 КПМ); ГП «Управление государственными финансами и государственным долгом» (4 КПМ);

2) В отчетном году исполнено расходов на реализацию **проектной части государственных программ** в общем объеме 41 357 572,0 тыс. рублей, или 98,1 % к уточненным бюджетным ассигнованиям, в том числе в части реализации:

2.1. **29 региональных проектов, входящих в состав национальных проектов**, в объеме 24 704 913,6 тыс. рублей, или 59,7 % от общей суммы исполненной проектной части бюджета (что характеризует высокую зависимость от федерального бюджета).

В отчетном году по сравнению с 2024 годом расходы на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, увеличились на 1 473 133,2 тыс. рублей, или на 6,3 % (в 2024 году исполнено – 23 231 780,4 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных расходов на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, приходится на реализацию следующих проектов:

- НП «Инфраструктура для жизни» - 63,1% от общего объема исполненных расходов на реализацию национальных и региональных проектов, или 15 606 025,3 тыс. рублей, в том числе по РП «Региональная и местная дорожная сеть (Забайкальский край)» - 47,3 %, или 11 688 032,8 тыс. рублей;

- НП «Молодёжь и дети» - 12,3 % общего объема исполненных расходов на реализацию национальных и региональных проектов, или

3 031 769,7 тыс. рублей, в том числе РП «Педагоги и наставники (Забайкальский край)» - 7,5 % или 1 839 548,8 тыс. рублей;

- НП «Продолжительная и активная жизнь» - 11,0 % общего объема исполненных расходов на реализацию национальных и региональных проектов, или 2 718 386,2 тыс. рублей, в том числе РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации (Забайкальский край)» - 5,7 % или 1 738 844,3 тыс. рублей.

2.2. 38 региональных проектов, не входящих в национальные проекты, в сумме 16 395 066,6 тыс. рублей, или 39,7 % от общей суммы исполненной проектной части бюджета.

В отчетном году по сравнению с 2024 годом расходы на реализацию региональных проектов, не входящих в национальные проекты, увеличились на 5 997 238,1 тыс. рублей, или на 57,7 % (в 2024 году исполнено – 10 397 828,5 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных расходов на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, приходится на реализацию следующих проектов: РП «Реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета» - 24,9 % или 4 082 607,8 тыс. рублей; РП «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав дальневосточного федерального округа» - 12,8 % или 2 091 631,6 тыс. рублей; РП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» - 9,2 %, или 1 508 585,7 тыс. рублей.

2.3. 6 ведомственных проектов в сумме 257 591,8 тыс. рублей, или 0,6 % от общей суммы исполненной проектной части бюджета.

Мероприятия 67 региональных проектов, входящих и не входящих в состав национальных проектов, реализовано в рамках 23 госпрограмм, 6 ведомственных проектов - 2 госпрограмм.

Наибольший объем расходов на реализацию региональных проектов, входящих и не входящих в состав национальных проектов, приходится на реализацию 5 госпрограмм: ГП «Развитие здравоохранения в Забайкальском крае» (11 РП), ГП «Развитие образования в Забайкальском крае» (8 РП), ГП «Социальная поддержка граждан» (4 РП), ГП «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» (2 РП).

В целях осуществления контроля за ходом реализации мероприятий региональных проектов Забайкальского края в 2025 году специалистами КСП проведено 6 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых осуществлён аудит 17 региональных проектов Забайкальского края, входящих и не входящих в состав национальных проектов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлен ряд типичных нарушений и недостатков, которые влекут риски недостижения

установленных целей и задач: недостижение показателей результативности региональных проектов; недостаточный контроль ответственных исполнителей за результативным и эффективным расходованием средств получателями; факты оплаты подрядчикам фактически невыполненных или некачественно выполненных работ и другие.

По результатам проведенных мероприятий часть нарушений и недостатков КСП устранены, предложения и замечания учтены, отдельные нарушения остаются на контроле.

Информация о реализации мероприятий региональных проектов Забайкальского края в 2025 году приведена в приложении № 8 к настоящему заключению;

3) В отчетном году исполнено расходов на реализацию **отдельных мероприятий** государственных программ в общем объеме 168 434,1 тыс. рублей, или 90,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям. Не исполнение составило 18 684,5 тыс. рублей, в том числе 8 684,5 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ и связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Общий объем расходов **на непрограммную деятельность** Законом о бюджете на 2025 год в первоначальной редакции утвержден в сумме 19 753 130,1 тыс. рублей, предусмотренный Законом о бюджете края с изменениями – 16 568 670,7 тыс. рублей, уточненные бюджетные ассигнования за отчетный период составили 16 446 997,2 тыс. рублей (83,3 % и 99,3 % к первоначальной и окончательной редакции Закона о бюджете соответственно).

Общий объем исполненных непрограммных мероприятий составил 15 922 676,9 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных на 645 993,8 тыс. рублей и уточненных бюджетных ассигнований на 524 320,3 тыс. рублей.

В отчетном году по сравнению с 2024 годом общий объем исполненных непрограммных расходов увеличился на 5 343 977,3 тыс. рублей, или на 50,4 % (в 2024 году исполнено – 10 587 699,6 тыс. рублей), также доля в общем объеме расходов бюджета Забайкальского края увеличилась на 2,2 % и составила 9,6 %.

Анализ исполнения бюджета Забайкальского края по бюджетным ассигнованиям на реализацию государственных программ Забайкальского края и непрограммную деятельность в 2025 году приведен в приложении № 9 к настоящему заключению.

В Заключении Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год» от 27 мая 2025 года № 37-25/КФ-3-КСП Правительству Забайкальского края рекомендовано обеспечить принятие нормативного правового акта, регламентирующего вопросы формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Забайкальского края. Данные рекомендации выполнены -

распоряжением Правительства Забайкальского края от 28 ноября 2025 года № 557-р утверждены Правила формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Забайкальского края (далее – Правила № 557-р).

В соответствии с Правилами № 557-р Сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Забайкальского края за 2025 год, рассмотренный и согласованный Правительством Забайкальского края (распоряжение от 14 мая 2026 года № 335-р), представлен в адрес Контрольно-счетной палаты в установленные сроки.

Согласно Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Забайкальского края за 2025 год из 31 госпрограммы, реализуемой на территории Забайкальского края:

- 13 госпрограмм признаны эффективными;
- 9 госпрограмм признаны недостаточно эффективными;
- 9 госпрограмм признаны неэффективными, так как итоговые показатели оценки эффективности госпрограмм и сведения для формирования Сводного годового доклада за 2025 год ответственными исполнителями в установленные сроки не представлены.

Неэффективно реализуются госпрограммы следующими ответственными исполнителями:

- Министерство строительства Забайкальского края: ГП «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», ГП «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», ГП Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края: ГП «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», ГП «Развитие транспортной системы Забайкальского края»;

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края: ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края», ГП «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае»;

- Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края: ГП «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»;

- Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края: ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края».

В рамках установленных полномочий Контрольно-счетной палатой в течение 2025 года осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации госпрограмм в ходе проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, при проведении экспертизы госпрограмм подготовлено 57 заключений на внесение изменений в 27 утвержденных государственных программ Забайкальского края, а также подготовлено 1 заключение на проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Забайкальского края». Кроме того, осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации программ в ходе проводимых контрольных мероприятий. В ходе проведенных 12 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были рассмотрены вопросы реализации 9 государственных программ Забайкальского края.

В результате проведенных мероприятий, выявлены системные проблемы в реализации государственных программ: отсутствие прямой корреляции между выделенными средствами и достигнутыми результатами; невозможность достоверно оценить эффективность использования бюджетных средств; отсутствие четкой системы учета результатов по каждому направлению финансирования; отсутствие системного программного подхода к реализации и четкой последовательности в решении поставленных задач.

В целях эффективной реализации госпрограмм Контрольно-счетная палата регулярно вносит предложения Правительству края об обеспечении ответственными исполнителями контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе реализации государственных программ Забайкальского края.

Анализ исполнения мероприятий по реализации государственных программ Забайкальского края в 2025 году показал, что все государственные программы реализуются в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом по некоторым госпрограммам имеются отдельные замечания и недостатки:

III.1.1. Расходы по государственной программе «Управление государственными финансами и государственным долгом» исполнены в сумме 9 605 359,3 тыс. рублей, или на 99,5 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	тыс. рублей	
				Исполнено	
				сумма	%
Управление государственными финансами и государственным долгом	9 780 177,3	9 656 749,5	9 654 530,1	9 605 359,3	99,5

В ходе анализа данных об исполнении государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом» установлено отсутствие утвержденных методик сбора информации и расчета показателей по двум задачам, определенным в рамках КПМ «Устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Забайкальского края»:

- «Финансово обеспечены полномочия, переданные муниципальным образованиям края»;

- и «Доля единой субвенции в общем объеме субвенций, представляемых муниципальным образованиям на осуществление переданных полномочий».

III.1.3. Расходы по государственной программе «Экономическое развитие» исполнены в сумме 5 670 436,1 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточнённым бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	тыс. рублей	
				Исполнено	
				сумма	%
Экономическое развитие	5 676 173,9	5 676 173,6	5 676 173,5	5 670 436,1	99,9

В ходе анализа данных об исполнении государственной программы «Экономическое развитие» выявлены следующие недостатки:

1) низкое качество планирования финансового обеспечения: увеличение объема бюджетных ассигнований по данной государственной программе на 3 893 676,9 тыс. рублей, в том числе по КППМ «Создание условий для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Забайкальском крае» на 3 866 221,8 тыс. рублей (99,3 %) относительно первоначального объема (с 35 000 тыс. рублей до 3 925 866,3 тыс. рублей). Значительное увеличение обусловлено предоставлением субсидий АО «Агентство территориального развития Забайкальского края» в целях досрочного погашения кредитов (в рамках концессии) и на финансовое обеспечение создания объектов образования;

2) недостижение установленных показателей: доля показателей, целевые значения по которым не достигнуты, исходя из общего количества показателей в составе государственной программы - 10,7 % или 8 показателей, в том числе:

- по 6 показателям процент достижения равен 0, в том числе по причине переносов сроков реализации проектов;

- не достигнут 1 показатель уровня госпрограммы «Индекс промышленного производства» по причине падения показателей в обрабатывающей промышленности ввиду внешнеэкономических санкций и торговых барьеров, повышения стоимости сырья и материалов, уменьшения спроса на продукцию региона, старения производственных мощностей;

3) недостатки планирования значений программных показателей: значительно перевыполнены плановые значения показателей в рамках регионального проекта «Возмещение затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» (от 115 до 1 454 раз от установленных плановых значений);

4) несоответствие фактических показателей Отчета о ходе реализации госпрограммы первичным отчетным данным ГАБС: в ходе контрольного

мероприятия «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на развитие туризма в Забайкальском крае в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» выявлено, что в рамках двух региональных проектов фактические значения по показателю «Количество заключенных договоров (контрактов) в целях реализации мероприятия» на 2025 год не соответствуют фактическим данным:

- «Обустройство туристского маршрута (тропы) Кресловая гора – с. Кука»: согласно отчету о реализации регионального проекта фактическое значение заключенных договоров (контрактов) составило 6 единиц при том, что фактически заключено 37 договоров на выполнение работ;

- «Создание новой туристской экологической тропы «Священный путь» (Тужи) Хилокский район»: согласно отчету о реализации регионального проекта фактическое значение заключенных договоров (контрактов) составило 5 единиц при том, что фактически заключено 26 договоров на выполнение работ.

В рамках исполнения Рекомендаций Законодательного Собрания № 480, согласно данным Министерства финансов Забайкальского края:

- выделено финансирование на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию целей национальных проектов «Эффективная и конкурентная экономика», «Международная кооперация и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства», в том числе дополнительно 8 330,8 тыс. рублей в рамках РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Забайкальский край)» и 16 967,0 тыс. рублей в рамках РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Забайкальском крае»;

- дополнительно выделено 3 893 676,9 тыс. рублей на реализацию мероприятий ГП «Экономическое развитие» на предоставление субсидий АО «Агентство территориального развития Забайкальского края»;

- дополнительно направлено на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства 11 330,8 тыс. рублей, в том числе 8 330,8 тыс. рублей в рамках РП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Забайкальский край)» и 3 000,0 тыс. рублей на поддержку предпринимателей – участников СВО;

- дополнительно выделено на докапитализацию регионального Фонда развития промышленности 2 643,4 тыс. рублей.

III.1.4. Расходы по государственной программе «Содействие занятости населения» исполнены в сумме 770 909,3 тыс. рублей, или на 99,6 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Содействие занятости населения	790 523,6	790 523,6	774 321,6	770 909,3	99,6

Анализ реализации государственной программы «Содействие занятости населения» показал низкий уровень исполнения уточненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию комплекса процессных мероприятий № 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом» - 68,7 %.

Также на протяжении 2024 и 2025 годов отмечается недостижение 1 планового показателя из числа показателей уровня структурных элементов госпрограммы: «Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Забайкальский край и поставленных на учет в УМВД России по Забайкальскому краю», фактическое значение которого ежегодно уменьшается (в 2024 году 41 человек, в 2025 году – 29 человек).

Неисполнение в полном объеме указанных плановых бюджетных назначений, а также установленного показателя комплекса процессных мероприятий № 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом» связано с отсутствием желающих переезжать в регион, а также введение обязательного подтверждения факта владения русским языком.

III.1.5. Расходы по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» исполнены в сумме 3 205 990,7 тыс. рублей, или на 97,8 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	3 504 297,7	3 227 414,4	3 277 414,4	3 205 990,7	97,8

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» установлено наличие рисков для показателей текущего финансового года, а именно: включение требований по приросту производства сельскохозяйственной продукции, свыше размеров, установленных соглашением с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в региональные порядки предоставления субсидий по возмещению затрат является излишним административным барьером.

Указанное может повлечь отток заявителей на получение субсидий и, соответственно, приведет к возникновению рисков невыполнению показателей госпрограммы.

III.1.6. Расходы по государственной программе «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае» исполнены в сумме 301 056,7 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае	267 256,4	305 537,2	301 076,8	301 056,7	99,9

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 301 076,8 тыс. рублей, превышающем паспортный объем финансового обеспечения на 12,7 %, что указывает на несвоевременность актуализации параметров госпрограммы;

- в структуре государственной программы предусмотрен 31 показатель, из которых уровня государственной программы – 4 показателя, уровня структурных элементов – 27 показателей. В соответствии с годовым отчетом Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края о ходе реализации государственной программы (далее – годовой отчет) в 2025 году достигнуты все ожидаемые значения показателей уровня государственной программы. Вместе с тем, согласно сведениям, представленным в составе годового отчета³, из общего числа показателей уровня структурных элементов 2 показателя не достигнуты:

- «Доля извещений, направленных в электронном виде от общего размера полученных извещений о начале строительства, %» (Комплекс процессных мероприятий «Цифровые решения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг (функций)»): план – 100 %, факт – 95,3 %. Причиной недостижения указанного показателя является подача 2 заявлений из 43 по государственной услуге «Государственный строительный надзор» в очном формате;

³ Сведения для подготовки сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Забайкальского края и об оценке эффективности государственной программы Забайкальского края за 2025 год, утвержденные Протоколом управляющего совета по координации деятельности в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Забайкальском крае» от 19 марта 2026 года № УС-26-26.

- «Внедрение проекта «Карта жителя региона» на территории Забайкальского края, ед.» (Комплекс процессных мероприятий «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества, предоставление услуг на ее основе»): план – 1 ед., факт – 0 ед. Причинами невыполнения указанного показателя стали отсутствие финансирования и изменение срока проведения опытной эксплуатации государственной информационной системы «Единая карта жителя Забайкальского края» до 20 января 2027 года (ранее срок был установлен до 20 января 2026 года) в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 1 апреля 2026 года № 145-р.

III.1.8. Расходы по государственной программе «Охрана окружающей среды» исполнены в сумме 1 509 135,7 тыс. рублей, что составляет 81,1 % к уточнённым бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Охрана окружающей среды	3 003 078,2	2 103 672,0	1 860 406,5	1 509 135,7	81,1

В ходе анализа исполнения государственной программы «Охрана окружающей среды» в 2025 году установлено, что по данной госпрограмме сложился наибольший объем неисполненных плановых назначений в стоимостном выражении.

Согласно данным пояснительной записки, представленной в Контрольно-счетную палату в составе бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края за 2025 год для проведения внешней проверки, основная сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась за счет:

- 125 774,4 тыс. рублей – средства на реализацию плана природоохранных мероприятий;
- 104 448,48 тыс. рублей – средства на реализацию мероприятий по разработке проектно-сметной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

В соответствии с информацией Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края не освоение указанных средств связано с отсутствием согласования Плана природоохранных мероприятий Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Согласно данным Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Забайкальского края за 2025 год при реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» не достигнуты целевые значения 2 показателей: «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» (план – 31,5 %; факт – 0 %) и «Сокращение

объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» (план – 100 %, факт – 96,81 %). Государственная программа признана недостаточно эффективной.

III.1.11. Расходы по государственной программе Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае» исполнены в сумме 78 055,1 тыс. рублей, или на 98,3 % к уточнённым бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае	79 429,5	79 429,5	79 429,5	78 055,1	98,3

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности в Забайкальском крае» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- низкое качество планирования финансового обеспечения по причине увеличения бюджетных ассигнований за счет резерва на обеспечение выплаты заработной платы на 24 218,0 тыс. рублей, или на 49,0 % по КПМ «Обеспечение деятельности Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края» на оплату труда;

- низкое качество планирования значений программных показателей по причине значительного перевыполнения плановых показателей, установленных на 2025 год – 64,3 % показателей перевыполнены в 1,5 – 30 раз;

- недостижение планового показателя «Объем внешней торговли» по причине снижения внешней торговли в основном с КНР на 21,2 % (руды, топливо минеральное), со странами СНГ и Дальнего зарубежья на 75 % к исполнению 2024 года (топливо, драгоценные камни).

III.1.13. Расходы по государственной программе «Развитие транспортной системы Забайкальского края» исполнены в сумме 1 506 647,9 тыс. рублей, или на 99,1 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой первоначально/ в актуальной редакции	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие транспортной системы Забайкальского края	1 134 018,0	1 519 843,8	1 519 843,8	1 506 647,9	99,1
	1 519 843,8				

В ходе анализа исполнения государственных программ «Развитие транспортной системы Забайкальского края» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 1 519 843,8 тыс. рублей, что больше паспортного объема финансового обеспечения на 385 825,8 тыс. рублей или на 34,0 %. Объемы бюджетных назначений на 2025 год приведены в соответствие с Законом о бюджете только 22 апреля 2026 года;

- по региональному проекту «Развитие аэропортовых комплексов и посадочных площадок» исполнение бюджетных ассигнований составило 38,0 % от уточненных назначений, что обусловлено ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по государственному контракту от 12 июля 2021 года. Заказчиком ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта;

- в соответствии с действующей в 2025 году редакцией паспорта госпрограммы в ее структуре предусмотрено 7 показателей уровня государственной программы. Анализ реализации мероприятий госпрограммы и степень достижения установленных целевых показателей в 2025 году не представляется возможным в связи с непредставлением годового отчета о ходе реализации госпрограммы Министерством транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края, как ответственным исполнителем.

III.1.14. Расходы по государственной программе «Развитие образования Забайкальского края» исполнены в сумме 33 758 733,6 тыс. рублей, или на 99,1 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие образования Забайкальского края	34 075 733,5	34 075 733,4	34 078 743,6	33 758 733,6	99,1

В ходе анализа данных об исполнении государственной программы «Развитие образования Забайкальского края» выявлены следующие недостатки:

- низкое качество планирования финансового обеспечения: увеличение объема бюджетных ассигнований по данной государственной программе на 2 042 759,1 тыс. рублей, преимущественно за счет увеличения объема субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- недостижение установленных показателей (не достигнуты целевые значения по 2 показателям структурных элементов указанной государственной программы (4,8 % от общего числа показателей);

- низкое качество планирования значений программных показателей (всего перевыполнены 17 показателей государственной программы (40,7 % от общего числа показателей) и ее структурных элементов, в том числе по 6 показателям, установленным на 2025 год, зафиксировано перевыполнение в 1,5 – 3 раза, по 11 показателям - менее чем в 1,5 раза).

В рамках исполнения Рекомендаций Законодательного Собрания Забайкальского края № 480, согласно данным Министерства финансов Забайкальского края:

1) выделены дополнительные бюджетные ассигнования на содержание учреждений в сфере образования в размере 1 322 937,9 тыс. рублей (подпункт «а» пункта 1), в том числе на:

- антитеррористическую защищённость – 107 681,6 тыс. рублей;
- проведение текущих ремонтов – 1 215 256,3 тыс. рублей, в том числе: 28 080,6 тыс. рублей - для 2-х детских садов; 817 064,0 тыс. рублей - для 11 школ; 270 111,7 тыс. рублей - для 5 учреждений СПО;

2) дополнительно направлены на организацию отдыха и оздоровления детей из малообеспеченных и многодетных семей, а также детей участников специальной военной операции средства в размере 8 180,8 тыс. рублей;

3) бюджетные ассигнования на приобретение учебников увеличены на 122 818,6 тыс. рублей и составили 311 336,3 тыс. рублей, что больше, чем в 2024 году на 59 %. При этом, изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 2 марта 2017 года № 81 «О некоторых вопросах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в части изменения норматива финансового обеспечения расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек на одного обучающегося не вносились (норматив составляет 1 324 рублей в год);

4) на базе ГАУ ДО «Забайкальский детско-юношеский центр «Эврика» Забайкальского края работает организационно-методический центр региональной системы отдыха и оздоровления детей (круглогодично). На данное мероприятие предусмотрено в 2025 году 10 329,5 тыс. рублей, финансирование осуществляется в рамках деятельности учреждения.

III.1.16. Расходы по государственной программе «Развитие здравоохранения Забайкальского края» исполнены в сумме 20 355 793,1 тыс. рублей, или на 98,8 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие здравоохранения Забайкальского края	19 681 071,4	20 646 326,8	20 610 116,3	20 355 793,1	98,8

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие здравоохранения Забайкальского края» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 20 610 116,26 тыс. рублей, превышающем паспортный объем финансового обеспечения на 4,7 % и указывает на несвоевременность актуализации параметров госпрограммы;

- в соответствии с действующей редакцией паспорта госпрограммы в ее структуре предусмотрено 15 показателей уровня государственной программы. В отчете о ходе реализации государственной программы за 2025 год указана информация по всем показателям государственной программы, при этом плановые значения 7 показателей отличны от действующей в 2024 году редакции паспорта:

- смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения (промилле (0,1 процента)): значение планового показателя снижено с 13,6 до 0. Изменение планового значения показателя «Смертность населения от всех причин смерти, на 1000 населения» связано с временным приостановлением предоставления и распространения информации в отношении данного показателя на основании части 10 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

- смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения (на 100 тысяч человек): плановый показатель увеличен с 184,1 до 186,9;

- смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения (на 100 тысяч человек): плановый показатель снижен с 580,9 до 563,9;

- снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения (на 100 тысяч человек): плановый показатель увеличен с 17,85 до 25,6.

Плановые значения указанных показателей приведены в соответствии с показателями государственной программы Российской Федерации (структурных элементов государственной программы Российской Федерации) по субъекту РФ на основании дополнительного соглашения к соглашению о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта РФ, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» № 2024-00342/2 от 11 ноября 2025 года.

- доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением (процент): плановый показатель снижен с 80 до 70.

Плановое значение указанного показателя приведен в соответствие с показателем федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» по субъекту Российской Федерации на основании заключенного соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации соответствующего регионального проекта, обеспечивающего достижение показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящего в состав национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» на территории Забайкальского края № 056-2024-Д30075-1 от 17 декабря 2024 года;

- в результате реализации мероприятий госпрограммы не достигнуты плановые значения по 3 показателям результативности:

- смертность населения от новообразований, на 100 тыс. населения (динамика показателя «убывание», отклонение от планового показателя составило (-) 6,7 на 100 тыс. человек;

- смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. населения (динамика показателя «убывание», отклонение от планового показателя составило (-) 16,8 на 100 тыс. человек;

- снижение заболеваемости гепатитом С, на 100 тыс. населения (динамика показателя «убывание», отклонение от планового показателя составило (-) 15,87 на 100 тыс. человек.

Причинами недостижения целевых показателей, отражёнными в отчете о ходе реализации государственной программы являются: прирост показателей по смертности населения от новообразований, от болезней системы кровообращения связан с поздним обращением за медицинской помощью; прирост показателя по снижению заболеваемости гепатитом С связан с повышением диагностики заболеваемости в связи с расширением охвата обследуемых лиц из группы риска.

III.1.17. Расходы по государственной программе «Социальная поддержка граждан» исполнены в сумме 19 474 325,6 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Социальная поддержка граждан	19 038 069,0	19 506 340,1	19 495 802,6	19 474 325,6	99,9

В ходе анализа исполнения государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- низкое качество планирования финансового обеспечения по причине увеличения бюджетных ассигнований на 1 195 610,7 тыс. рублей, или на 6,5 %

в основном за счет выделения дополнительных средств на оплату труда из резерва на обеспечение выплаты заработной платы и на поддержку отдельных категорий граждан;

- недостижение планового показателя «Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения» в связи с возрастающей очередностью в дома-интернаты психоневрологического типа, по состоянию на конец 2025 года в очереди числится 265 человек.

В рамках исполнения Рекомендаций Законодательного Собрания № 480, согласно данным Министерства финансов Забайкальского края:

1) выделены дополнительные бюджетные ассигнования на содержание государственных учреждений социального обеспечения в размере 93 362,8 тыс. рублей (подпункт «а» пункта 1), в том числе на:

- соблюдение требований пожарной безопасности – 1 735,8 тыс. рублей;
- антитеррористическую защищённость – 55 515,9 тыс. рублей;
- проведение текущих ремонтов – 34 120,4 тыс. рублей;
- приобретение программного обеспечения для защиты персональных данных – 1 990,7 тыс. рублей;

2) увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение предоставления лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, в соответствии со статьей 81 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также на исполнение вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 251 007,6 тыс. рублей (подпункт «а» пункта 2).

С учетом увеличения в 2025 году, бюджетные ассигнования на обеспечение жильем детей-сирот составили 1 063 028,4 тыс. рублей, в том числе:

- на приобретение 138 жилых помещений – 622 509,5 тыс. рублей;
- для предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований на приобретение 5 жилых помещений – 8 580,0 тыс. рублей;
- на выдачу 36 сертификатов в соответствии с критериями, установленными федеральным законодательством – 180 052,6 тыс. рублей;
- на реализацию новых мер по выдаче 35 региональных и 52 сельских жилищных сертификатов – 251 886,3 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий в 2025 году 266 человек обеспечены жилыми помещениями;

3) продолжено поэтапное индексирование заработной платы работников организаций бюджетной сферы, включая государственных и муниципальных служащих.

III.1.18. Расходы по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» исполнены в сумме 1 799 255,2 тыс. рублей, или на 99,7 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае	1 575 860,20	1 804 329,50	1 804 329,30	1 799 255,2	99,7

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 1 804 329,3 тыс. рублей, превышающем паспортный объем финансового обеспечения на 14,5 % и указывает на несвоевременность актуализации параметров госпрограммы;

- в структуре государственной программы предусмотрено 45 показателей, из которых уровня государственной программы – 8, уровня структурных элементов – 37 показателей. Анализ реализации мероприятий госпрограммы и степень достижения установленных целевых показателей в 2025 году не представляется возможным в связи с непредставлением годового отчета о ходе реализации госпрограммы Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, как ответственным исполнителем.

III.1.21. Расходы по государственной программе «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края» исполнены в сумме 167 864,8 тыс. рублей, или на 99,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края	167 363,9	167 207,7	168 067,8	167864,8	99,6

В ходе анализа исполнения реализации мероприятий государственной программы «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края» установлено не достижение плановых

показателей госпрограммы в части «Освоения финансовых средств на обеспечение сохранности здания очистных сооружений объекта «Создание инженерной инфраструктуры пос. Агинское».

III.1.23. Расходы по государственной программе «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» исполнены в сумме 3 433,3 тыс. рублей, или на 100 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Комплексы процессных мероприятий	3 433,3	3 433,3	3 433,3	3 433,3	100,0
«Профилактика табакокурения, потребления никотинсодержащей продукции, наркомании и алкоголизма»	0,0	522,1	522,1	522,1	100,0
«Пресечение незаконного оборота наркотиков»	0,0	1 872,0	1 872,0	1 872,0	100,0
«Выявление, лечение и реабилитация лиц с наркологическими расстройствами»	3 433,3	1 039,2	1 039,2	1 039,2	100,0

В ходе анализа исполнения государственной программы «Комплексные меры по улучшению наркологической ситуации в Забайкальском крае» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 3 433,3 тыс. рублей, что соответствует общему паспортному объему финансового обеспечения, при этом паспортный объем финансового обеспечения не актуализирован в соответствии с уточненными бюджетными ассигнованиями по комплексам процессных мероприятий;

- в соответствии с действующей в 2025 году редакцией паспорта госпрограммы в ее структуре предусмотрено 2 показателя государственной программы. В результате реализации мероприятий госпрограммы не достигнуто целевое значение по показателю «Уровень алкоголизации и наркотизации населения Забайкальского края, на 100 тыс. человек» - динамика показателя «убывание», отклонение от планового показателя составило (+) 19,6 человек:

Наименование показателя государственной программы	Значение показателя		
	план	факт	отклонение
Уровень алкоголизации и наркотизации населения Забайкальского края, на 100 тыс. человек	190	209,6	+19,6

Согласно информации, отраженной Министерством здравоохранения Забайкальского края в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы, недостижение показателя «Уровень алкоголизации и наркотизации населения Забайкальского края» связано с проводимыми в 2025 году мероприятиями,

направленными на снижение смертности, в том числе связанной с употреблением алкоголя, в рамках отраслевого инцидента № 9, в соответствии с которым в медицинских организациях Забайкальского края усилена работа по выявлению и учету пациентов, госпитализированных в состоянии острой алкогольной интоксикации и с алкоголь-ассоциированными заболеваниями.

III.1.24. Расходы по государственной программе «Доступная среда» исполнены в сумме 22 197,7 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Доступная среда	22 296,2	22296,2	22296,2	22296,2	100,0

В ходе анализа исполнения реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда» установлено: в структуре комплекса процессных мероприятий № 1 «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Забайкальском крае» госпрограммы дважды установлен показатель «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Забайкальском крае». Указанный недостаток уже отмечался ранее в Заключении Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2024 год» от 27 мая 2025 года № 37-25/КФ-3-КСП.

III.1.26. Расходы по государственной программе «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» исполнены в сумме 1 943 677,6 тыс. рублей, или на 99,8 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края	80 695 507,1	1 954 897,6	1 947 910,5	1 943 677,6	99,8

В ходе анализа исполнения государственной программы «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы утверждены в объеме 1 947 910,5 тыс. рублей. При указании объема финансового обеспечения в паспорте госпрограммы допущена ошибка – в подразделе «Финансовое обеспечение программы в разрезе структурных элементов» раздела 5 «Финансовое обеспечение» некорректно указана размерность объемов финансирования по годам реализации (в рублях вместо тысяч рублей), в связи с чем сравнительный анализ уточненных бюджетных ассигнований и паспортного объема финансового обеспечения не представляется возможным;

- в соответствии с действующей в 2025 году редакцией паспорта государственной программы в ее структуре предусмотрено 11 показателей. Анализ реализации мероприятий госпрограммы и степень достижения установленных целевых показателей в 2025 году не представляется возможным в связи с непредставлением годового отчета о ходе реализации госпрограммы Министерством строительства Забайкальского края, как ответственным исполнителем.

III.1.27. Расходы по государственным программам «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» и «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае» исполнены в сумме 12 259 609,7 тыс. рублей и 1 704 151,5 тыс. рублей, или 99,9 % и 98,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям соответственно⁴:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края	12 075 238,5	12 075 238,5	12 266 620,2	12 259 609,7	99,8
Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае	1 649 748,5	1 646 675,9	1 72305,0	1 704 151,5	98,9

Анализ реализации государственных программ показал, что более 37 % (5 270 318,2 тыс. рублей) от исполненных бюджетных ассигнований в рамках указанных государственных программ фактически не освоены.

Перечисленные Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края средства в виде субсидий государственному бюджетному учреждению «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края» (далее - Учреждение),

⁴ Постановление Правительства Забайкальского края от 19 января 2026 года № 6 государственные программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» и «Энергосбережение и развитие энергетики в Забайкальском крае» признаны утратившими силу. Взамен утверждена государственная программа Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Забайкальского края».

подведомственному Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, находятся на счетах Учреждения в целях реализации следующих мероприятий.

тыс. рублей

Предмет Соглашения	Средства субсидии		
	Предусмотрено Соглашением	Поступило	Освоено
Приобретение и установка модульной котельной на территории экокорта Кука	72 958,7	72 958,7	0,0
Мероприятия по созданию коммунальной инфраструктуры Ленд-арт парка Тужи (1 этап)	33 433,3	33 433,3	0,0
Выполнение мероприятий по созданию инженерной инфраструктуры	1 100 000,0	1 100 000,0	0,0
Благоустройство набережной р. Чита	709 399,1	709 399,1	0,0
Обеспечение инженерной инфраструктурой объекта «Современный университетский кампус мирового уровня»	2 316 870,5	2 316 870,5	0,0
	260 000,0	260 000,0	
	429 958,2	429 958,2	
Строительство очистных сооружений в г. Бaley, с. Баляга Петровск-Забайкальского муниципального округа	347 698,4*	0,0	0,0
Итого	5 270 318,2	4 922 619,8	0,0

*Возвращены Учреждением 30 декабря 2025 года. В связи с неправильным присвоением аналитического кода отражены как невыясненные.

Согласно информации, поступившей от Учреждения, причиной не освоения средств субсидий в 2025 году послужило позднее заключение соглашений о предоставлении субсидий.

III.1.33. Расходы по государственной программе «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» исполнены в сумме 18 639 323,8 тыс. рублей, или на 98,5 % к уточненным бюджетным ассигнованиям:

тыс. рублей

Государственная программа	Утверждено программой первоначально/ в актуальной редакции	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края	4 882 036,2	18 927 509,1	18 927 509,0	18 639 323,8	98,5
	18 626 678,4				

В ходе анализа исполнения государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» в 2025 году отмечаются следующие недостатки:

- уточненные бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы утверждены в объеме 18 927 509,0 тыс. рублей, превышающем паспортный

объем финансового обеспечения на 387,7 % (3,9 раз). Изменения в объеме финансового обеспечения на 2025 год внесены в паспорт программы только 29 апреля 2026 года.

Значительные корректировки объемов бюджетных ассигнований осуществлены:

- по Региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» на 11 700 700,6 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного объема на 100 %;

- по Региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на 1 179 589,3 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного объема на 100 %;

- по комплексу процессных мероприятий «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из дорожного фонда Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края» на 1 799 557,0 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного объема на 313,3 %;

- по комплексу процессных мероприятий «Модернизация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» на 750 135,0 тыс. рублей, что меньше первоначально утвержденного объема на 21 %;

- в действующей редакции государственной программы установлено 14 показателей, из них 5 показателей имеют нулевые значения. Анализ реализации мероприятий госпрограммы и степень достижения установленных целевых показателей в 2025 году не представляется возможным в связи с непредставлением годового отчета о ходе реализации госпрограммы Министерством транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края, как ответственным исполнителем.

III.1.34. Расходы по государственной программе «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» исполнены в сумме 710 118,3 тыс. рублей, или почти на 100,0 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

Государственная программа	Утверждено программой на 31.12.2025	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
				сумма	%
Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае	710 891,3	710 551,3	710 118,3	710 118,3	100,0

В ходе анализа исполнения государственной программы «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» в 2025 году установлено:

- несоответствие плановых и фактических показателей Отчета о ходе реализации государственной программы с первичными отчётными данными по мероприятиям, направленным на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

- недостатки планирования значений программных показателей: из 39 показателей госпрограммы значения 27 показателей существенно перевыполнены и в основном установлены ниже значений, достигнутых в 2024 году.

Согласно пояснениям Министерства развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края, проведена верификация двух показателей: «Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «Количество членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, ед.». Верификация иных показателей не производилась.

III.2. Резервный фонд Правительства края.

Законом о бюджете размер резервного фонда Правительства края (далее – Резервный фонд) на 2025 год утвержден в сумме 750 000,0 тыс. рублей, что в 7,5 раз превышает первоначально утвержденный объем и на 371 161,7 тыс. рублей превышает одноименный показатель 2024 года.

В 2025 году приняты распоряжения Правительства края об использовании средств Резервного фонда на общую сумму 701 159,5 тыс. рублей, в результате нераспределенный зарезервированный остаток составил 8 971,1 тыс. рублей.

Резервный фонд в отчетном году исполнен в объеме 692 188,4 тыс. рублей, или на 98,7 % от принятых распоряжений Правительства края (в 2024 году - в объеме 246 376,2 тыс. рублей, или на 96,2 %).

В соответствии с пунктом 2 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2014 года № 144, средства Резервного фонда расходуются:

- на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, за некоторыми установленными исключениями;

- на оказание финансовой помощи местным бюджетам, в установленном порядке в размере субсидии, иного межбюджетного трансферта, в отношении которых не заключены соглашения об их предоставлении из краевого бюджета.

В отчетном году средства Резервного фонда направлены на финансовое обеспечение следующих расходов:

- ликвидация очагов пастереллёза разных видов (уничтожение больных животных, продукции их убоя и зараженных кормов) и возмещение ущерба владельцам животных ⁵ – 301 950,4 тыс. рублей (43,6 % от общей суммы исполненного Резервного фонда);
- обеспечение работ по предупреждению и ликвидации ЧС⁶ – 122 253,6 тыс. рублей, или 17,7 %;
- тушение лесных пожаров и проведение неотложных аварийно-восстановительных работ⁷ – 85 404,9 тыс. рублей, или 12,3 %;
- реализация мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате ЧС муниципального характера, вызванной пожарами и сильным ветром в апреле 2025 года (Петровск-Забайкальский МО, МР «Читинский район»)⁸ – 60 304,8 тыс. рублей, или 8,7 %;
- оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам⁹ – 48 880,3 тыс. рублей, или 7,1 %;
- проведение неотложных аварийных, ремонтно-восстановительных работ объектов инженерной инфраструктуры¹⁰ – 35 022,4 тыс. рублей, или 5,1 %;
- размещение, питание граждан, эвакуированных из Сирийской Арабской Республики, в пунктах временного размещения, включая оплату услуг переводчиков,¹¹ - 25 045,8 тыс. рублей; организация образовательного процесса у детей эвакуированных граждан¹² - 1 077,0 тыс. рублей; оказание медицинской помощи эвакуированным гражданам, проведение обязательного медицинского освидетельствования, приобретение медицинских изделий¹³ - 2 462,8 тыс. рублей, или 4,1 %;
- восстановление инфраструктуры детского оздоровительного лагеря «Парус» ГАУ «Молодёжный центр «Искра» Забайкальского края, пострадавшего в результате лесного пожара¹⁴ – 4 409,0 тыс. рублей, или 0,6 %;
- доставка воздушным судном работников службы для проведения поисково-спасательных работ в связи с затоплением вездехода на территории Каларского МО¹⁵ – 4 332,0 тыс. рублей, или 0,6 %;
- приобретение картофеля для оказания адресной продовольственной помощи¹⁶ – 1 045,3 тыс. рублей, или 0,2 %.

⁵ Государственная ветеринарная служба Забайкальского края и Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края

⁶ Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края

⁷ Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края

⁸ Министерство строительства Забайкальского края

⁹ ГРБС - Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края

¹⁰ Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, информатизации и связи Забайкальского края

¹¹ Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края – 25 045,8 тыс. рублей, Министерство здравоохранения Забайкальского края – 411,7 тыс. рублей

¹² Министерство образования Забайкальского края

¹³ Министерство здравоохранения Забайкальского края

¹⁴ Департамент по делам молодежи Забайкальского края

¹⁵ Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края

¹⁶ Министерство сельского хозяйства Забайкальского края

IV. Источники финансирования дефицита Забайкальского края. Государственный долг Забайкальского края дефицита бюджета.

IV.1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края

1. По итогам 2025 года бюджет Забайкальского края исполнен с дефицитом в объеме 2 421 080,2 тыс. рублей, что составило 2,2 % от объема доходов без учета безвозмездных поступлений и соответствует ограничениям, установленным положениями статьи 92¹ БК РФ.

Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края в 2025 году приведена в приложении № 10 к настоящему заключению.

1.1. Одним из основных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края явились бюджетные кредиты, представленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных кредитов, на долю которых приходится 37,3 % от общего объема принятых долговых обязательств. В 2025 году из федерального бюджета предоставлены только казначейские инвестиционные кредиты (далее – КИК) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в размере 4 267 095,8 тыс. рублей¹⁷. Кредитные средства направлены на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, отобранных в 2025 годах на объекты ЖКХ и развитие коммунальной инфраструктуры края, в том числе:

- а) в рамках реализации мастер-классов:
 - выполнение проектно-изыскательских работ и разработка проектной документации Сибирского водозабора;
 - благоустройство набережной р. Чита;
 - строительство и реконструкция сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- б) в рамках реализации инфраструктурных проектов в сфере ЖКХ:
 - строительство и реконструкция сетей теплоснабжения (тех. присоединение к сетям МДК по адресам: в г. Чита, ЖК Солнечный город и Солнечный город 2, в п. Забайкальск - ЖК Эверест);
 - строительство и реконструкция сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (тех. присоединение к сетям МДК по адресам: г. Чита, ул. Брызгалова, 14, ул. Токмакова, 30, ул. Кочеткова, 76);

¹⁷соглашение о представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 21 января 2022 года № 01-01-06/06-33 (с изменениями, внесенными доп. соглашениями от 29 июля 2022 года № 1 и 30 декабря 2022 года № 2);

соглашение о представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 19 июля 2024 года № 2025-00184;

соглашение о представлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов от 24 марта 2023 года № 2023-00069 (с изменениями, внесенными доп. соглашением от 28 декабря 2023 года № 2023-00069/1)

в) обеспечение инженерной инфраструктурой объекта «Современный университетский кампус мирового уровня» (электро-, тепло-, водоснабжение и водоотведение);

г) в рамках реализации ведомственного проекта по реализации инфраструктурных проектов на территории края - строительство водозабора с водопроводом до Быркинского месторождения подземных вод для нового цементного завода.

По состоянию на 1 января 2026 года на долю КИК приходится 14,9 % от общего объема долговых обязательств края.

Погашение бюджетных кредитов проводилось в соответствии с графиками платежей и составило 2 389 413,0 тыс. рублей, или 32,3 % к уточненному плану, в том числе:

- 283 893,2 тыс. рублей по специальному казначейскому кредиту¹⁸ (СКК);

- 162 755,5 тыс. рублей по инфраструктурным бюджетным кредитам¹⁹ (ИБК);

- 1 942 764,3 тыс. рублей по реструктурированным бюджетным кредитам.

Коммерческие заимствования в отчетном году не осуществлялись.

В целом, в отчетном периоде Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края реализована не в полном объеме по причине отсутствия потребности в заемных средствах:

- в части привлечения долговых обязательств исполнение составило 30,4 % (4 267 095,8 тыс. рублей, при плане 14 017 933,4 тыс. рублей);

- в части погашения долговых обязательств исполнение составило 32,3 % (2 389 413,0 тыс. рублей, при плане 7 389 547,1 тыс. рублей).

1.2. Сальдо по показателю «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» сложилось в сумме «минус» 3 196 922,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2026 года остаток средств на счете бюджета Забайкальского края составил 12 421 453,2 тыс. рублей²⁰ (на начало отчетного периода остаток средств составлял 9 224 530,8 тыс. рублей).

1.3 По иным источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета сальдо на 1 января 2026 года составило 3 740 319,7 тыс. рублей.

От продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в бюджет края поступило 9,7 тыс. рублей²¹, или 100,0 % к уточненному плану.

¹⁸ СКК представлен в 2023 году в сумме 400 000,0 тыс. рублей на приобретение 77 автомобилей марки ГАЗ и ПАЗ в 26 муниципальных образованиях края для перевозки пассажиров

¹⁹ три ИБК представлены в общей сумме 3 016 529,0 тыс. рублей на тех. Присоединение к коммунальным сетям и строительство внутриквартальных дорог в мкр. «Романовский» (2 278 577,0 тыс. рублей) и в соответствии с детализированным перечнем, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 540 (в ред. от 16 июня 2024 года)

²⁰ по графе 8 «Итого» ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 1 января 2026 года

²¹ от продажи акций ПАО «ТГК-14» по договору купли-продажи акций от 4 марта 2025 года б/н

В отчетном году кредиты муниципальным образованиям края предоставлены на сумму 50 000,0 тыс. рублей, или на 83,3 % от утвержденных назначений в сумме 60 000,0 тыс. рублей. По сравнению с 2024 годом объем привлеченных бюджетных кредитов муниципальными образованиями меньше на 5,0 тыс. рублей, или на 10,0 % (в 2024 году - 55 000,0 тыс. рублей).

Бюджетные кредиты предоставлены 2 муниципальным образованиям края (Петровск-Забайкальскому муниципальному округу в сумме 20 000,0 тыс. рублей²², муниципальному району «Борзинский район» в сумме 30 000,0 тыс. рублей²³).

Возвращено заимствований муниципальными образованиями в сумме 199 884,5 тыс. рублей, или 95,2 % от уточненного плана.

За 2025 год задолженность по основному долгу по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, уменьшилась в сравнении с предыдущим годом на 149 884,5 тыс. рублей, или на 10,0 % и составила 1 348 245,7 тыс. рублей (в 2024 году – 1 498 130,2 тыс. рублей). Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям из бюджета Забайкальского края, по состоянию на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Доля реструктурированной задолженности муниципальных образований в общем объеме задолженности по бюджетным кредитам на конец отчетного года составила 97,6 %, или 1 316 074,5 тыс. рублей (на 1 января 2025 года – 12,3 %, или 184 734,3 тыс. рублей). Причиной роста показателя стала проведенная в 2025 году реструктуризация задолженности ГО «Город Чита» на сумму 1 290 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2026 года числится задолженность АО «Забайкальский центр племенного животноводства»²⁴ в общей сумме 30 000,0 тыс. рублей, со сроком погашения – 1 декабря 2030 года²⁵. За отчетный год задолженность данного юридического лица перед бюджетом Забайкальского края сократилась на 2 476,0 тыс. рублей, или на 7,6 %.

В составе иных источников финансирования дефицита бюджета отражена сумма восстановления привлеченных на единый счет бюджета края остатков средств с казначейского счета для осуществления операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений в размере 3 157 308,0 тыс. рублей, без плановых назначений.

IV.2. Анализ состояния государственного долга Забайкальского края

²² распоряжение Правительства Забайкальского края от 16 декабря 2025 года № 598-р (на частичное покрытие дефицита бюджета, срок погашения – 20 декабря 2028 года)

²³ на покрытие временного кассового разрыва со сроком погашения – 15 декабря 2025 года

²⁴ прежнее наименование - ФГУП по племенной работе «Читинское»

²⁵ по соглашению от 28 декабря 2021 года №1

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов²⁶ долговая политика Забайкальского края в 2025 году направлена на повышение эффективности управления государственным долгом края в долгосрочной перспективе путем удержания объема и структуры госдолга края на безопасном для финансовой системы края уровне, обеспечение потребностей краевого бюджета в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга, безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления госдолгом края и другие.

Верхний предел государственного долга Забайкальского края на 1 января 2026 года установлен Законом о бюджете в сумме 33 432 267,8 тыс. рублей по бюджетным кредитам из федерального бюджета.

В отчетном году размер государственного долга уменьшился на 5 569 599,0 тыс. рублей и составил 28 681 564,3 тыс. рублей, что менее утвержденного верхнего предела на 14,2 %.

Объем государственного долга не превышает годовой объем доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям п. 4 статьи 107 БК РФ.

Динамика показателей, характеризующих долговую нагрузку краевого бюджета и темпы ее прироста по отношению к предыдущему году, приведены в таблице.

Наименование показателя	2024	2025
Государственный внутренний долг края, тыс. рублей	34 551 163,3	28 681 564,3
Уровень общей долговой нагрузки краевого бюджета ²⁷ , %	42,2	26,5
Уровень рыночной долговой нагрузки краевого бюджета ²⁸ , %	0,0	0,0
Коэффициент изменения долговой нагрузки краевого бюджета по отношению к предыдущему году, %	1,3	- 17,0

По итогам 2025 года Забайкальский край занял 49 место в Российской Федерации по абсолютной величине государственного долга (в 2024 году - 62 место)²⁹. С 2024 года Минфин России относит Забайкальский край к группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Объем государственного долга сократился на 17,0 % относительно 2024 года, что повлекло снижение уровня общей долговой нагрузки краевого бюджета (на 15,7 процентных пунктов). В связи с отсутствием коммерческих

²⁶распоряжение Правительства Забайкальского края от 13 сентября 2024 года № 384-р (в ред. распоряжения Правительства Забайкальского края от 1 августа 2025 года № 318-р)

²⁷отношение объема государственного долга на 1 января года, следующего за отчетными к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений за отчетный год

²⁸отношение объема государственного долга без учета бюджетных кредитов и государственных гарантий края на 1 января года, следующего за отчетным, к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений за отчетный год

²⁹ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt

заимствований, показатель уровня рыночной долговой нагрузки не имеет числовых значений.

По данным Рейтингового агентства «РИА Рейтинг» среди субъектов РФ по уровню долговой нагрузки в 2025 году Забайкальский край занял 47 место³⁰ с показателем 26,5 %, что превышает среднероссийской показатель уровня долговой нагрузки (18,9 %). Для сравнения: по итогам 2024 года край занимал 62 место с показателем 42,2 % (в среднем по РФ – 17,8 %). В целом по РФ наблюдается рост долгов регионов за счет банковских кредитов.

В условиях отказа от рыночных заимствований структуру государственного долга края составляют только бюджетные заимствования. Так, по итогам 2025 года в структуре бюджетных кредитов значительную долю составляют кредиты на реализацию инфраструктурных проектов (37,3 %, или 10 710 804,0 тыс. рублей). По сравнению с 2024 годом доля данных кредитов увеличилась на 26 процентных пункта.

На обслуживание государственного долга края в 2025 году направлено 230 018,6 тыс. рублей, или 99,99 % от уточненных бюджетных назначений. Обязательства по обслуживанию государственного долга Забайкальского края в отчетном году исполнены в полном объеме, в соответствии с установленными графиками платежей.

Фактический объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ (15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Расходы на обслуживание государственного долга края направлены:

- в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетных кредитов (по ставке 0,1 %) в общей сумме 8 869,5 тыс. рублей;

- в соответствии с заключенными с Федеральным Казначейством соглашениями о предоставлении бюджету Забайкальского края (по ставке 3,0 %), в том числе:

- специальных казначейских кредитов – 116 175,1 тыс. рублей;

- казначейских инфраструктурных кредитов – 15 645,4 тыс. рублей;

- инфраструктурных бюджетных кредитов – 89 328,6 тыс. рублей.

Заключенным с Минфином России единым Дополнительным соглашением³¹ о реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из

³⁰ <https://riarating.ru/images/63029/33/630293324.pdf>

³¹ Дополнительное соглашение к соглашениям от 11 августа 2010 года № 01-01-06/06-295, от 3 апреля 2015 года № 01-01-06/06-33, от 24 июня 2015 года № 01-01-06/06-86, от 25 сентября 2015 года № 01-01-06/06-148, от 17 декабря 2015 года № 01-01-06/06-246, от 25 декабря 2015 года № 01-01-06/06-270, от 24 февраля 2016 года № 01-01-06/06-29, от 12 июля 2016 года № 01-01-06/06-113, от 20 декабря 2016 года № 01-01-06/06-273, от 11 октября 2017 года № 01-01-06/06-256 о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Забайкальского края, к Соглашению от 14 декабря 2020 года № 01-01-06/06-1042 о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, к Соглашению от 2 августа 2021 года № 01-01-06/06-292 о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита

федерального бюджета (далее – единое Доп. соглашение), определены условия, при которых проводится реструктуризация задолженности, в том числе требования поэтапного снижения доли общего объема государственного долга в налоговых и неналоговых доходах краевого бюджета.

По состоянию на 1 января 2025 года объем обязательств (задолженности) края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным в 2015 - 2017 годах, в сравнении с 2024 годом сократился на 9 690 046,1 тыс. рублей и составил 17 970 760,3 тыс. рублей.

Согласно условиям, определенным единым Доп. соглашением:

погашение двух третей общего объема задолженности, перенесено на период с 2030 по 2039 годы;

направление высвобождаемых средств на реализацию мероприятий, предусмотренных Правилами³²;

погашение одной трети задолженности предусмотрено в период с 2025 по 2036 годы по графикам, с возможностью её досрочного погашения.

Всего по данным кредитам в 2025 году погашено 1 942 764,3 тыс. рублей.

Информация об исполнении в 2025 году условий реструктуризации бюджетных кредитов приведена в таблице (в %).

Ограничения, предусмотренные соглашениями	План		Факт
	соглашения	Закон о бюджете	
Обеспечить в 2025-2039 годах:			
- дефицит бюджета на уровне не более 10 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (с учетом положений БК РФ ³³ и принятых краем обязательств в соответствии с доп. соглашениями)	≤ 10	7,3	2,2
- долю общего объема государственного долга края и муниципального долга по ценным бумагам, кредитам кредитных организаций не более 25 % от объема доходов консолидированного бюджета без	≤ 25	0,0	0,0

для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к Соглашению от 27 июня 2022 года № 01-01-06/06-271 о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектам Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций

³²Правила списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года №79 (абз.2 п.6)

³³ в соответствии с абз. 3 п. 2 статьи 92.1 БК РФ – в случае утверждения законом субъекта РФ о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ, в том числе средств Резервного фонда субъекта РФ, бюджетных кредитов, представляемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, дефицит бюджета субъекта РФ может превысить установленный показатель на сумму указанных поступлений.

Ограничения, предусмотренные соглашениями	План		Факт
	соглашения	Закон о бюджете	
учета утвержденного объема безвозмездных поступлений			

Значения показателей свидетельствуют, что в 2025 году ограничения, установленные единым Доп. соглашением, были соблюдены.

Согласно положениям статьи 107¹ БК РФ показатели долговой устойчивости, рассчитанные в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ³⁴, соответствуют критериям отнесения края к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (K1).

Критерии для определения уровня долговой устойчивости в соответствии с положениями статьи 107¹ БК РФ, а также динамика расчётных показателей представлены в таблице (в %).

Наименование показателя	Уровень долговой устойчивости			Значения по годам	
	высок.	средн.	низкий	2024	2025
Объем государственного долга субъекта РФ к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц*	≤ 50	> 50 ≤ 85	> 85	42,2	26,5
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта РФ, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств по срокам погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ*	≤ 13	> 13 ≤ 18	> 18	0,5	2,1
Доля расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в общем объеме расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы РФ*	≤ 5	> 5 ≤ 8	> 8	0,16	0,1
Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга субъекта РФ (менее года)	≤ 15			0,0	0,0

*показатели рассчитываются без учета сумм бюджетных кредитов, предоставленных на реализацию инфраструктурных проектов и расходов на их обслуживание

V. Отдельные вопросы исполнения бюджета края

³⁴ утверждены постановлением Правительства РФ от 4 марта 2020 года № 227

V.1. Исполнение межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований

Законом о бюджете бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней бюджетной системы РФ и бюджетам государственных внебюджетных фондов предусмотрены в объеме 48 265 193,4 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись края, расходы на предоставление межбюджетных трансфертов уменьшились на 156 667,2 тыс. рублей, или на 0,3 %, и составили 48 113 720,7 тыс. рублей.

Уточнённый план на 2025 год исполнен на 99,2 %, что превышает уровень исполнения предыдущего года (98,4 %). В сравнении с 2024 годом объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Забайкальского края, увеличился на 2,5 %, или на 1 172 172,0 тыс. рублей и составил 47 718 024,0 тыс. рублей.

Основная доля в расходах приходится на межбюджетные трансферты, направленные в бюджеты муниципальных образований края – 97,1 % (в 2024 году – 95,6 %).

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Забайкальского края в 2025 году представлена в приложении № 11 к настоящему заключению.

1. Межбюджетные трансферты из бюджета Забайкальского края предоставлены в рамках 24 государственных программ в общей сумме 47 273 717,0 тыс. рублей (в 2024 году – 46 003 563,2 тыс. рублей).

Менее 95 % от плана исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках 6 государственных программ³⁵, из них самое низкое – 85,1 % по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Причина – низкий уровень исполнения субвенции по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев по причине отсутствия претендентов (подрядчиков, исполнителей) и, соответственно, невозможностью заключения контрактов по итогам конкурсов³⁶. Не исполнены расходы на представление данной субвенции в сумме 71 095,6 тыс. рублей, или на 15,1 % от уточненного плана.

Основной объем межбюджетных трансфертов (или 91,9 %) приходится на реализацию 6 государственных программ: «Управление государственными финансами и государственным долгом» (18,6 %), «Развитие образования Забайкальского края» (57,2 %), «Социальная поддержка граждан» (4,4 %), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» (3,2 %),

³⁵ ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (91,1 %), «Охрана окружающей среды» (90,4 %), «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» (93,4 %), «Управление государственной собственностью Забайкальского края» (91,7 %), «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» (94,5 %)

³⁶ по данным графы 9 «Причины отклонений от планового процента» ф. 0503164 «сведений об исполнении бюджета» за 2025 год Государственной ветеринарной службы края

«Формирование современной городской среды» (2,0 %), «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» (6,5 %).

По непрограммным направлениям расходов межбюджетные трансферты перечислены в объеме 444 306,9 тыс. рублей (в 2024 году – 542 288,8 тыс. рублей), что составляет 99,4 % от уточненных бюджетных ассигнований (в 2024 году – 99,7 %).

2. В отчетном году структура межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований, изменилась незначительно:

млн рублей

Наименование	2024 исполнение	2025				Удельный вес, в %	
		уточненные назначения	исполнение	отклонение		2024	2025
				сумма	%		
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100	7	8
Всего	44 506,3	46 719,0	46 323,4	395,6	99,2	100,0	100,0
дотации	9 118,7	8 852,3	8 806,8	45,5	99,5	20,5	19,0
субсидии	7 438,6	7 128,8	7 057,5	71,3	99,0	16,7	15,2
субвенции	22 102,5	24 620,7	24 519,6	101,1	99,6	49,7	52,9
иные МБТ	5 846,5	6 117,2	5 939,5	177,7	97,1	13,1	12,9

Общий объем дотаций и субсидий снизился к предыдущему году, а субвенций и иных межбюджетных трансфертов возрос.

Общее количество форм межбюджетных трансфертов в отчетном году по сравнению с 2024 годом, сократилось на 5 единиц:

единица

Наименование	Утверждено Законом о бюджете		Уточненный план		Исполнение			
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2025/2024	
							вкл.	искл. юч.
Всего	113	106	113	106	110	105	5	10
дотации	6	7	6	7	6	7	1	
субсидии	60	50	60	50	60	50		10
субвенции	22	22	22	22	22	22	-	-
иные МБТ	25	27	25	27	22	26	4	

В 2025 году количество дотаций увеличилось на одну в связи с предоставлением иных выплат за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ за счет средств дотаций (грантов) для бюджетов муниципальных образований.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Забайкальского края в 2024 и 2025 годах в разрезе бюджетов муниципальных образований представлена в приложении № 12 к настоящему заключению.

В сравнении с предыдущим годом по большинству муниципальных образований края отмечено увеличение объема межбюджетных трансфертов, по 10 муниципальным образованиям – снижение от 0,2 % (муниципальный

район «Шилкинский район») до 18,9 % (Александрово-Заводский муниципальный округ)³⁷.

В 2025 году расходы краевого бюджета на предоставление местным бюджетам всех видов дотаций к уровню исполнения 2024 года уменьшилась на 0,9 %, или на 311 899,2 тыс. рублей.

Наименование	2024		2025		тыс. рублей
	исполнено	%	исполнено	%	2025/2024, %
1	2	3	4	5	6=4/2*100
Всего дотации, в том числе:	9 118 722,9	99,99	8 806 823,7	99,5	99,1
на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 436 949,3	100,0	5 385 894,0	100,0	99,1
на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов	2 863 477,9	100,0	2 580 499,9	100,0	90,1
поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных и городских округов)	627 199,0	99,9	634 587,2	93,3	101,2
связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	34 208,0	100,0	37 629,0	100,0	110,0
иные выплаты за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ за счет средств дотации (грантов) бюджетам субъектов РФ, для бюджетов муниципальных образований	35 011,5	100,0	42 096,0	100,0	120,2
иные выплаты за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, для бюджетов муниципальных образований	118 626,3	100,0	103 346,3	100,0	87,1
на финансовое обеспечение реализации мероприятий по проведению капитального ремонта жилых помещений отдельных категорий граждан	3250,0	97,0	22 771,2	99,9	в 7 раз

В отчетном году получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности являлись 33 муниципальных района, городских и

³⁷ в результате оснащения в 2024 году новой школы, построенной в с. Александровский Завод в рамках национального проекта «Образование», на сумму 88 710,6 тыс. рублей, а также сокращения в 2025 году объемов прочих субсидий, предоставляемых на содержание и ремонт автомобильных дорог в рамках госпрограммы «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», на 15 644,9 тыс. рублей

муниципальных округа. Указанная дотация не предоставлялась лишь ГО «Город Чита».

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности исполнена на 90,3 %, объем неисполненных бюджетных назначений составил 45 432,2 тыс. рублей. Дотация предоставляется при недостатке собственных доходов, при исполнении краевых полномочий, для выполнения отдельных поручений Губернатора края, а также для стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению налогового потенциала края³⁸.

После выравнивания уровень бюджетной обеспеченности местных бюджетов увеличился - если до выравнивания минимальный уровень не превышал значение 0,34 в пяти наименее обеспеченных муниципальных образованиях, а величина разрыва бюджетной обеспеченности превышала в 20,39 раз, то после выравнивания значение минимума превысило 0,66, а разрыв сократился до 8,63 раз.

В результате сокращение разрыва между максимальными и минимальными уровнями бюджетной обеспеченности составило 2,36 раза.

В 2025 году расходы на предоставление местным бюджетам субвенций к уровню расходов предыдущего года увеличились на 2 417 049,2 тыс. рублей, или на 10,9 % и составили 24 519 553,6 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 101 178,2 тыс. рублей, или 2,9 %.

Расходы на представление местным бюджетам субсидий составили 7 057 464,7 тыс. рублей, или 99,0 % от уточненного плана, что на 381 148,4 тыс. рублей, или на 5,1 % менее показателя предыдущего года. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 71 330,8 тыс. рублей, или 1,0 %.

В 2025 году объем расходов на предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов по сравнению с 2024 годом увеличился на 93 041,7 тыс. рублей, или на 1,6 % и составил 5 939 512,3 тыс. рублей. Не исполненные бюджетные ассигнования составили 177 686,5 тыс. рублей, или 2,9 %.

Основные причины неисполнения межбюджетных трансфертов сложились на муниципальном уровне по следующим поводам:

- несостоявшиеся конкурсные процедуры;
- нарушения подрядной организацией сроков исполнения обязательств по муниципальному контракту;
- расторжение муниципальных контрактов;
- заявительный характер выплат;
- фактически сложившаяся потребность в денежных средствах.

³⁸постановление Правительства Забайкальского края от 03.06.2020 N 187 (ред. от 07.03.2024) «О некоторых вопросах предоставления бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края»

В отчетном году полностью отсутствовало исполнение иных МБТ на разработку проектно-сметной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (при плановом значении - 104 448,5 тыс. рублей). Причина – отсутствие согласования Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2025 год краевого Плана мероприятий по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Забайкальского края³⁹.

V.2. Публичные нормативные обязательства

Статьей 5 Закона о бюджете на 2025 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, был утвержден в сумме 7 599 203,5 тыс. рублей. В результате внесенных в Закон о бюджете изменений бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств составили 8 133 386,3 тыс. рублей, с увеличением к первоначально утверждённым назначениям на 534 182,8 тыс. рублей, или на 7 %, что в основном обусловлено выделением дополнительных средств на исполнение следующих публичных нормативных обязательств:

- оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан из резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- обеспечение ежемесячной компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг ветеранам труда и ветеранам труда Забайкальского края;
- обеспечение предоставления гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- выплата региональных социальных доплат к пенсии из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренный сводной бюджетной росписью, составил 8 133 386,3 тыс. рублей, в том числе по подразделам «Пенсионное обеспечение» - 4 195 523,0 тыс. рублей; «Социальное обеспечение населения» - 3 198 133,6 тыс. рублей; «Охрана семьи и детства» - 739 729,7 тыс. рублей.

Исполнение публичных нормативных обязательств в отчетном году составило 8 131 158,8 тыс. рублей, или 99,97 % к утверждённым бюджетным назначениям.

Кредиторская задолженность на конец 2025 года сложилась по ежемесячной денежной выплате приёмным семьям для граждан пожилого возраста и инвалидов в сумме 970,3 тыс. рублей. Причиной образования кредиторской задолженности является начисление социальных пособий за декабрь 2025 года. Данная задолженность не является просроченной (в

³⁹ постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 года .№ 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации»

соответствии с порядками предоставления социальных пособий выплаты производятся в месяце, следующем за истекшим месяцем).

Анализ исполнения публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета Забайкальского края в 2025 году приведен в приложении № 13 к настоящему заключению.

V.3. Бюджетные инвестиции

Законом о бюджете Забайкальского края на 2025 год утверждены:

1) перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые осуществляются бюджетные инвестиции, и объектов недвижимого имущества, приобретаемых в государственную собственность Забайкальского края в результате осуществления бюджетных инвестиций за счет средств бюджета края;

2) перечень объектов капитального строительства государственной собственности Забайкальского края, в которые предусмотрены капитальные вложения в форме субсидии за счет средств бюджета края.

В 2025 году общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты государственной собственности Забайкальского края, утвержденный Законом о бюджете на 2025 год, составляет 10 036 903,5 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в общем объеме бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций составляют 33,9 %. (в 2024 году - 70,6 %).

В соответствии с уточнённой сводной бюджетной росписью на 2025 год общий объём бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности составил 9 747 991,7 тыс. рублей, отклонение от утвержденного Законом о бюджете составляет 2,9 %.

Фактический объем капитальных вложений составил 9 121 736,8 тыс. рублей или 93,6 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований – 626 254,9 тыс. рублей.

Удельный вес бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в общем объеме расходов краевого бюджета составил 5,5 % (в 2024 году - 7,6 %).

Сведения об исполнении расходов на осуществление бюджетных инвестиций по источникам бюджетных средств приведены в таблице:

тыс. рублей

Источники	Утверждено Законом о бюджете на 2025 год	Предусмотрено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	%
Всего бюджетные инвестиции	10 036 903,5	9 747 991,7	9 121 736,8	93,6
средства федерального бюджета	3 407 734,3	3 357 518,2	3 357 517,6	99,9
средства краевого бюджета	6 629 169,2	6 390 473,5	5 764 219,2	90,2

Фактически сложившийся объем бюджетных инвестиций в 2025 году ниже уровня 2024 года на 16,0 % (в 2024 году к уровню 2023 года выше на 2,7 %).

тыс. рублей

Наименование	2023 год	2024 год	в % к пред.году	2025 год	в % к пред.году
Расходы на бюджетные инвестиции	10 578 099,9	10 861 085,2	2,7	9 121 736 ,8	- 16,0

Осуществление бюджетных инвестиций в 2025 году осуществлялось в рамках 13 государственных программ и непрограммной деятельности:

тыс. рублей

Государственная программа Забайкальского края	Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	% исполнения
Воспроизводство и использование природных ресурсов	1 480 387,5	1 460 387,4	98,6
Охрана окружающей среды	42 841,0	29 170,7	68,1
Развитие транспортной системы	14 548,8	5526,0	38,0
Развитие образования	1 176 357,6	1 029 841,0	87,5
Развитие культуры	193 052,6	48 186,2	24,9
Развитие здравоохранения	1 281 428,2	1 045 168,3	81,5
Социальная поддержка граждан	649 446,5	640 399,7	98,6
Развитие физической культуры и спорта	480 427,4	480 426,9	100
Развитие жилищно-коммунального хозяйства	3 519 018,0	3 519 018,0	100
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа	254 473,6	254 473,6	100
Комплексное развитие сельских территорий	233 986,8	208 104,9	100
Развитие дорожного хозяйства	416 093,7	398 604,1	88,9
Управление государственной собственностью Забайкальского края	2430,0	2430,0	95,8
Непрограммная деятельность	3500,0	0,0	100
Итого	9 747 991,7	9 121 736,8	93,6

Менее среднего значения расходы исполнены по 2 государственным программам: «Развитие транспортной системы Забайкальского края», «Развитие культуры в Забайкальском крае» - 37,9 % и 24,9 % соответственно. Менее 95 % исполнены расходы по 4 государственным программам: «Охрана окружающей среды», «Развитие образования Забайкальского края», «Развитие здравоохранения Забайкальского края», «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», что обусловлено систематическим неисполнением

плановых назначений по отдельным мероприятиям государственных программ, предусматривающих бюджетные инвестиции на строительство или реконструкцию объектов.

Наиболее низкое исполнение от утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью объемов бюджетных ассигнований сложилось по следующим объектам:

1. Государственная программа «Развитие транспортной системы Забайкальского края»:

- Реконструкция аэропортового комплекса с. Чара (Забайкальский край) – 38,0 %;

2. Государственная программа «Охрана окружающей среды»:

- Строительство очистных сооружений п. Тарбагатай Петровск-Забайкальского района- 48,8 %;

3. Государственная программа «Развитие образования Забайкальского края»:

- Детский сад по адресу: с. Смоленка, микрорайон Добротный – 33,4 %;

- Средняя общеобразовательная школа на 800 ученических мест в городском округе «Город Чита», мкр. Каштакский» - 50,0 %;

- Школа на 560 мест ул. Нерчинско-Заводская г. Чита – 86,5 %;

- Школа на 800 мест в мкр. 7 г. Читы – 91,2 %;

- Школа на 800 мест в мкр. Хороший – 91,2 %;

4. Государственная программа «Развитие культуры в Забайкальском крае»:

- Реконструкция здания ГУК «Забайкальский государственный театр кукол «Тридевятое царство» - 24,9 %;

5. Государственная программа «Развитие здравоохранения Забайкальского края»:

- Поликлиническое подразделение 1 ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Чита», пос. Текстильщиков – 79,7 %;

6. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Забайкальского края»:

- Физкультурно-оздоровительный комплекс в с. Кыра, Кыринского района, Забайкальского края - 84,6 %;

7. Государственная программа Забайкальского края «Социальная поддержка граждан»:

- Жилые помещения для многодетных семей – 66,4 %;

8. Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края»:

- Строительство путепровода через железную дорогу на км 0+814 автомобильной дороги 76 ОП РЗ 76К-018 Баляга – Ямаровка – 94,3 %.

На 3 объекта и по непрограммной деятельности кассовые расходы бюджетных ассигнований, предусмотренных уточнённой сводной бюджетной росписью, не производились:

1. Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов»:

- Строительство инженерных сооружений для защиты пгт. Могзон Хилокского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае – 0 рублей.

2. Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края»:

- выполнение инженерных изысканий, подготовки проектной и рабочей документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Западный подъезд к пгт. Чернышевск в Чернышевском районе Забайкальского края» – 0 рублей;

- корректировка инженерных изысканий, проектной и рабочей документации по объекту: «Строительство автомобильной дороги Ясная - Ясногорск (подъезд от автомобильной дороги федерального значения А-350 Чита - Забайкальск - Граница с Китайской Народной Республикой к п. Ясногорск) в Оловянинском районе Забайкальского края» - 0 рублей.

3. Непрограммная деятельность:

- Приобретение объекта недвижимого имущества в государственную собственность Забайкальского края – 0 рублей.

Причинами неисполнения и низкого уровня исполнения расходов по вышеперечисленным объектам послужило несвоевременное выполнение подрядными организациями принятых обязательств, расторжение контрактов, позднее заключение контрактов, не заключение контрактов.

Одновременно с проектом закона представлен отчет исполнения краевой адресной инвестиционной программы за 2025 год (далее - КАИП).

В результате анализа представленного отчета, достоверность отчетных данных об исполнении КАИП не подтверждена по следующим причинам:

- плановые сроки окончания работ по ряду объектов не соответствуют актуальной редакции КАИП;

- перечень объектов не в полной мере соответствует актуальной редакции КАИП;

- данные о фактическом завершении работ по ряду объектов отсутствуют, по отдельным объектам указаны некорректные сроки фактического завершения работ;

- по ряду объектов, со сроком завершения работ в 2025 году перенесены сроки на иные периоды соответствующие пояснения, комментарии о причинах не представлены;

- отчет содержит сведения об объектах, работы на которых завершены в предыдущие годы (2024 год), соответствующие пояснения о расходах, произведенных в отчетном году по данным объектам не представлены.

Оценочно, на конец 2025 года не завершены работы по 14 объектам из 40, ввод в эксплуатацию которых был запланирован в отчетном году. По ряду объектов отмечается неоднократный перенос сроков строительства и ввода в

эксплуатацию на иной период, начало строительства таких объектов датируется с 2021-2023 годов.

Указанное формирует предпосылки к увеличению количества объектов незавершенного строительства (ОНС). При этом в крае не урегулирован вопрос реализации мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства. Существующее нормативно-правовое регулирование в Забайкальском крае не обеспечивает решение проблемы по вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот, что обусловлено недостаточностью нормативных актов, регламентирующих возобновление строительством ОНС, их снос; не актуализирован порядок списания затрат по ОНС в соответствии с федеральным законодательством в части критериев (оснований) для списания и сноса ОНС и в части принятия управленческого решения относительно незавершенных объектов капитального строительства. Полномочие по формированию и ведению регионального реестра ОНС, предусмотренное статьей 55³⁴ Градостроительного кодекса РФ, на территории края не реализовано.

V.4. Дорожный фонд Забайкальского края

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Забайкальского края, утвержденный Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2025 года составил 19 136 477,2 тыс. рублей (в 2024 году – 16 122 728,1 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 7 635 434,2 тыс. рублей.

Информация по источникам формирования Дорожного фонда Забайкальского края за 2024-2025 годы представлена в таблице:

тыс. рублей

Источник формирования	2024 год	2025 год	Изменения в 2025 году к 2024 году	
			сумма	%
Общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, в том числе:	16 122 728,1	19 136 477,2	+ 3 013 749,1	118,9
Налоговые и неналоговые доходы Забайкальского края	8 816 032,8	10 843 563,5	+ 2 027 530,7	123,0
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	4 378 892,1	7 635 434,2	+ 3 256 542,1	174,4
Остатки средств Дорожного фонда, находящихся на 1 января очередного финансового года на счете бюджета края	1 107 913,2	657 479,5	- 450 433,7	59,3
Доходы, полученные из бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края в бюджет края от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных за счет средств бюджета края	1 819 890,0	0,0	- 1 819 890,0	0,0

Основным источником формирования Дорожного фонда Забайкальского края в 2025 году (56,7 %) являлись налоговые и неналоговые доходы бюджета Забайкальского края. Общий объем Дорожного фонда Забайкальского края в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличился на 18,9 %, в том числе за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 3 256 542,1 тыс. рублей или на 74,4 %.

Кассовое исполнение расходов составило 18 848 291,9 тыс. рублей, или 98,5 % от годовых бюджетных назначений (в 2024 году – 15 464 274,9 тыс. рублей). Данные об исполнении расходов по Дорожному фонду Забайкальского края в 2025 году представлены в следующей таблице:

тыс. рублей

	Утверждено Законом о бюджете	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	
			сумма	%
Дорожный фонд Забайкальского края	19 136 477,2	19 136 477,2	18 848 291,9	98,5
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, для достижения результатов федерального проекта	10 754 314,2	10 800 871,9	10 749 601,6	99,5
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	3 412 857,6	3 412 857,6	3 344 135,4	98,0
Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и мостов регионального и межмуниципального значения	2 792 874,7	2 760 437,9	2 652 187,1	96,1
Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	416 093,8	416 093,8	398 604,0	95,8
Реализация мероприятий по безопасности дорожного движения	1 179 589,3	1 165 468,4	1 154 283,9	99,0
Содержание подведомственных учреждений: ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края», ГБУ «Забайкальский строительный центр «Эталон»	396 512,1	396 512,1	371 255,6	93,6
Иные мероприятия в рамках дорожной деятельности	184 235,5	184 235,5	178 224,3	96,7

В общем объеме кассовых расходов Дорожного фонда 82,9 % расходов направлены:

- на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 12 842 316,7 тыс. рублей, из них на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения – 12 287 213,2 тыс. рублей; на автомобильные дороги местного значения – 555 103,5 тыс. рублей;

- на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (субсидии из дорожного фонда и в рамках реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», а также иные межбюджетные трансферты на содержание, строительство автомобильных дорог и ликвидацию последствий ЧС) – 2 789 031,9 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий, финансируемых за счет средств Дорожного фонда Забайкальского края, к 2030 году доля дорог регионального, межмуниципального и местного значения соответствующих нормативным требованиям должна составить 65 % от общей протяженности автомобильных дорог. Доля дорожной сети в городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям – 85 % от общей протяженности автомобильных дорог.

По результатам мероприятий 2025 года доля автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, составляет 51,9 %. Доля автомобильных дорог регионального межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, составила 48,6 %, Читинской городской агломерации – 86,29 %. Общая протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения составила 420 погонных метров.

Выводы:

1. В соответствии с требованиями части 1 статьи 37 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» статьей 1 проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год» предлагается утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2025 год по доходам в сумме 163 618 670,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 166 039 751,0 тыс. рублей с дефицитом в сумме 2 421 080,2 тыс. рублей.

2. Контрольно-счетной палатой по результатам проведенной экспертизы установлено, что предлагаемые для утверждения в статье 1 проекта закона основные характеристики исполнения бюджета края за 2025 год (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит), а также показатели, представленные в приложениях 1-4 к проекту закона, соответствуют аналогичным показателям годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год.

3. Проведенная экспертиза данных, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показала следующее:

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам составляет 160 610 344,5 тыс. рублей (отклонение от законодательно утвержденных назначений составило 42 995,8 тыс. рублей, или 0,03 % к объему назначений), общая сумма фактических поступлений – 163 618 670,8 тыс. рублей.

Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (Сводной справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета (месячная) (ф. 0531858).

4. В течение 2025 года в основные характеристики бюджета, утвержденные Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-33К «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в доходную часть бюджета было внесено 5 изменений, в результате которых доходы бюджета были увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 21 105 127,7 тыс. рублей, или на 15,1 %, в том числе назначения по налоговым и неналоговым доходам увеличены на 19 015 293,2 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличены на 2 089 834,5 тыс. рублей.

5. В целом доходы бюджета Забайкальского края за 2025 год исполнены в сумме 163 618 670,8 тыс. рублей, или 101,9 % к уточненным бюджетным назначениям, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 108 139 507,2 тыс. рублей, или на 103,7 %, безвозмездные поступления – 55 479 163,6 тыс. рублей, или на 98,5 %.

В сравнении с 2024 годом фактические поступления доходов бюджета в отчетном году увеличились на 21 856 079,0 тыс. рублей, или на 15,4 %.

6. Бюджетные назначения по налоговым доходам по данным годового отчета исполнены в сумме 99 666 907,0 тыс. рублей или на 101,8 %.

Темп роста налоговых доходов в 2025 году к уровню 2024 года составил 127,7%, поступило больше на 21 606 793,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по неналоговым доходам в целом по данным годового отчета исполнены в сумме 8 472 600,2 тыс. рублей или на 132,4 %.

7. Прогнозным планом (программой) приватизации (в окончательной редакции) предусматривалась приватизация акции ПАО «ТГК № 14» и 59 объектов иного имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края. Объем поступлений в бюджет Забайкальского края доходов от приватизации государственного имущества Забайкальского края в 2025 году в соответствии с Прогнозным планом приватизации ожидался в размере 12 660 91,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета о приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2025 год продано на аукционе и посредством публичного предложения по минимально допустимой цене на общую сумму 2 780,9 тыс. рублей.

При этом, данные о продаже 11 объектов имущества уже содержались в отчете о приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2024 год, что свидетельствует о наличии недостатков в работе ответственных исполнителей и недостаточном уровне подготовки документов в ходе приватизации государственного имущества Забайкальского края.

8. Безвозмездные поступления в бюджет края в отчетном году согласно данным отчетности составили 55 479 163,6 тыс. рублей, или 98,5 % уточненным бюджетным назначениям и 98,4 % к законодательно утвержденным назначениям.

9. Анализ отчетности показал снижение в 2025 году дебиторской задолженности перед бюджетом края.

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность составила 10 160 341,0 тыс. рублей, в том числе просроченная 2 057 411,8 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – 9 043 583,5 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 832 881,2 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2024 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 116 757,5 тыс. рублей, или на 11,0 %, в том числе, просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 224 530,6 тыс. рублей, или на 10,9 %.

10. В целом расходы бюджета края в 2025 году исполнены в сумме 166 039 751,0 тыс. рублей, или 98,7 % к законодательно утвержденным и уточненным бюджетным ассигнованиям. Сумма неисполненных расходов составила 2 249 935,2 тыс. рублей к законодательно утвержденным и 2 206 939,5 тыс. рублей к уточненным бюджетным ассигнованиям.

В течение отчетного года расходная часть бюджета законодательно уточнялась 6 раз, в результате объем расходов увеличен по сравнению с первоначально утвержденным на 20 091 473,6 тыс. рублей, или на 13,6 %.

В сравнении с 2024 годом фактические расходы бюджета в отчетном году увеличились на 22 430 359,7 тыс. рублей, или на 15,6 %.

В отчетном году структура расходов бюджета края по сравнению с предыдущим годом не изменилась, сохраняется социальная направленность. В 2025 году доля расходов на социальную сферу составила 54,2 %, или 89 956 671,2 тыс. рублей.

11. Бюджет Забайкальского края в 2025 году был сформирован на основе 31 государственной программы. Общий объем исполненных программных расходов составил 150 117 074,1 тыс. рублей, или 98,9 % к утвержденным и уточненным бюджетным ассигнованиям.

Общий объем исполненных непрограммных расходов составил 15 922 676,9 тыс. рублей, или 96,1 % к утвержденным законом бюджетным ассигнованиям и 96,8 % к уточненным бюджетным ассигнованиям.

12. Анализ эффективности реализации программного бюджета показал, что согласно Сводного годового доклада о ходе реализации государственных программ Забайкальского края за 2025 год из 31 госпрограммы, реализуемой на территории Забайкальского края 9 госпрограмм признаны неэффективными, так как итоговые показатели оценки эффективности госпрограмм и сведения для формирования Сводного годового доклада за 2025 год ответственными исполнителями в установленные сроки не представлены.

Неэффективно реализуются госпрограммы следующими ответственными исполнителями: Министерство строительства Забайкальского края (3 госпрограммы), Министерство транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края (2 госпрограммы), Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края: (2 госпрограммы), Министерство физической культуры

и спорта Забайкальского края и Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края (по 1 госпрограмме).

13. Анализ исполнения мероприятий по реализации государственных программ Забайкальского края в 2025 году показал, что все государственные программы реализуются в соответствии с законодательством Российской Федерации, при этом по некоторым госпрограммам имеются отдельные замечания и недостатки:

- несвоевременное приведение государственных программ в соответствие с Законом о бюджете;
- низкое качество планирования финансового обеспечения госпрограммы;
- недостатки планирования значений программных показателей;
- несвоевременность актуализации параметров госпрограммы, в том числе объемов финансового обеспечения;
- несоответствие плановых и фактических показателей Отчета о ходе реализации госпрограммы с первичными отчётными данными ГАБС;
- не достижение плановых показателей госпрограммы на отчётный год;
- отсутствие утвержденных методик определения значений показателей;
- наличие рисков для показателей текущего финансового года.

14. Общий объем исполненных бюджетных ассигнований на реализацию 29 региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, составил 24 704 913,6 тыс. рублей, или 14,9 % от общей суммы исполненных расходов бюджета края (98,5 % от уточненных бюджетных ассигнований).

В отчетном году по сравнению с 2024 годом расходы на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, увеличились на 1 473 133,2 тыс. рублей, или на 6,3 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных расходов на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, приходится на реализацию НП «Инфраструктура для жизни» - 63,1% от общего объема исполненных расходов на реализацию национальных и региональных проектов, или 15 606 025,3 тыс. рублей, в том числе по РП «Региональная и местная дорожная сеть (Забайкальский край)» - 47,3 %, или 11 688 032,8 тыс. рублей.

15. Средства Резервного фонда Правительства Забайкальского края исполнены в сумме 692 188,4 тыс. рублей, или 98,7 % от принятых распоряжений Правительства края и в основном направлены на финансирование расходов, связанных с предупреждением и ликвидацией ЧС, а также на аварийно-восстановительные работы (87,4 % от всех расходов Резервного фонда Правительства Забайкальского края).

16. Исполнение публичных нормативных обязательств в отчетном году составило 8 131 158,8 тыс. рублей, или 99,97 % к утверждённым бюджетным назначениям.

17. В соответствии с уточнённой сводной бюджетной росписью на 2025 год общий объём бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности составил 9 747 991,7 тыс. рублей, исполнение бюджетных ассигнований в отчетном году составило 9 121 736 ,8 тыс. рублей или 93,6 %, объём неисполненных бюджетных ассигнований – 626 254,9 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения расходов на осуществление бюджетных инвестиций в 2025 году отмечено, что менее среднего значения расходы исполнены по 2 государственным программам: «Развитие транспортной системы Забайкальского края», «Развитие культуры в Забайкальском крае» - 37,9 % и 24,9 % соответственно. Менее 95 % исполнены расходы по 4 государственным программам: «Охрана окружающей среды», «Развитие образования Забайкальского края», «Развитие здравоохранения Забайкальского края», «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края», что обусловлено систематическим неисполнением плановых назначений по отдельным мероприятиям государственных программ, предусматривающих бюджетные инвестиции на строительство или реконструкцию объектов. По 3 объектам и по непрограммной деятельности кассовые расходы бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, не производились.

Причинами неисполнения и низкого уровня исполнения расходов послужило несвоевременное выполнение подрядными организациями принятых обязательств, расторжение контрактов, позднее заключение контрактов, не заключение контрактов.

18. Достоверность представленных отчетных данных об исполнении КАИП за 2025 год не подтверждена по ряду причин:

- плановые сроки окончания работ по ряду объектов не соответствуют актуальной редакции КАИП;
- перечень объектов не в полной мере соответствует актуальной редакции КАИП;
- данные о фактическом завершении работ по ряду объектов отсутствуют, по отдельным объектам указаны некорректные сроки фактического завершения работ;
- по ряду объектов, со сроком завершения работ в 2025 году перенесены сроки на иные периоды соответствующие пояснения, комментарии о причинах не представлены;
- отчет содержит сведения об объектах, работы на которых завершены в предыдущие годы (2024 год), соответствующие пояснения о расходах, произведенных в отчетном году по данным объектам не представлены.

На конец 2025 года не завершены работы по 14 объектам из 40, ввод в эксплуатацию которых был запланирован в отчетном году. По ряду объектов отмечается неоднократный перенос сроков строительства и ввода в эксплуатацию на иной период, начало строительства таких объектов датируется с 2021-2023 годов.

Указанное формирует предпосылки к увеличению количества объектов незавершенного строительства (ОНС). При этом в крае не урегулирован вопрос реализации мер, направленных на снижение объемов незавершенного строительства. Существующее нормативно-правовое регулирование в Забайкальском крае не обеспечивает решение проблемы по вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственный оборот, что обусловлено недостаточностью нормативных актов. Полномочие по формированию и ведению регионального реестра ОНС, предусмотренное статьей 55.34 Градостроительного кодекса РФ, на территории края не реализовано.

19. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Забайкальского края, утвержденный Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2025 года составил 19 136 477,2 тыс. рублей (в 2024 году – 16 122 728,1 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 7 635 434,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 18 848 291,9 тыс. рублей, или 98,5 % от годовых бюджетных назначений (в 2024 году – 15 464 274,9 тыс. рублей).

В рамках реализации мероприятий, финансируемых за счет средств Дорожного фонда Забайкальского края, к 2030 году доля дорог регионального, межмуниципального и местного значения соответствующих нормативным требованиям должна составить 65 % от общей протяженности автомобильных дорог. Доля дорожной сети в городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям – 85 % от общей протяженности автомобильных дорог.

По результатам мероприятий 2025 года доля автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, составляет 51,9 %. Доля автомобильных дорог регионального межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, составила 48,6 %, Читинской городской агломерации – 86,29 %. Общая протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и местного значения составила 420 погонных метров.

20. По итогам 2025 года бюджет Забайкальского края исполнен с дефицитом в сумме 2 421 080,2 тыс. рублей, одним из основных источников покрытия которого стали инфраструктурные бюджетные кредиты, на долю которых приходится 37,3 % от общего объема принятых долговых обязательств.

Размер государственного долга края относительно 2024 года уменьшился 17,0 %, или на 5 569 599,0 тыс. рублей и составил 28 681 564,3 тыс. рублей, что менее утвержденного верхнего предела на 14,2 %. Указанное сократило уровень долговой нагрузки краевого бюджета на 15,7 процентных пункта. Рыночная долговая нагрузка отсутствует.

По данным рейтинга субъектов РФ по уровню долговой нагрузки в 2025 году Забайкальский край занял 47 место с показателем 26,5 %, что выше среднероссийского показателя уровня долговой нагрузки (18,9 %). Несмотря на сохраняющуюся значительную долговую нагрузку объем, и структура государственного долга края находятся на экономически безопасном уровне.

Ограничения, установленные законодательством по размеру государственного долга и расходов на его обслуживание, соблюдены.

21. При рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в постановлении Законодательного Собрания Забайкальского края Правительству Забайкальского края были сформулированы рекомендации по исполнению бюджета края в 2025 году. Проведенный анализ показал, что по всем внесённым рекомендациям в 2025 году принимались меры.

Предложения:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год» в установленном порядке с учетом настоящего заключения.

2. Правительству Забайкальского края:

- осуществлять контроль за проведением работы по погашению дебиторской задолженности исполнительными органами Забайкальского края, являющимися главными администраторами доходов бюджета;

- принять меры в отношении исполнительных органов Забайкальского края – ответственных исполнителей неэффективных государственных программ - с целью недопущения выявленных недостатков в дальнейшем.

3. Министерству финансов Забайкальского края продолжить осуществление контроля за выполнением «дорожной карты» по взысканию дебиторской задолженности и целевых показателей по снижению просроченной дебиторской задолженности, утвержденных распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 марта 2024 года № 124-р.

4. Главным администраторам доходов бюджета:

- обеспечивать поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению;

- продолжить работу по погашению дебиторской задолженности и выполнению целевых показателей по снижению просроченной дебиторской задолженности, в том числе принять меры по исполнению распоряжения Правительства Забайкальского края № 124-р.

5. Главным распорядителям бюджетных средств:

- обеспечить соблюдение принципов стратегического планирования при формировании государственных программ и внесении изменений в них;

- усилить контроль своевременности актуализации госпрограмм и достоверности предоставляемых данных;

- обеспечить своевременное и качественное формирование годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Забайкальского края;

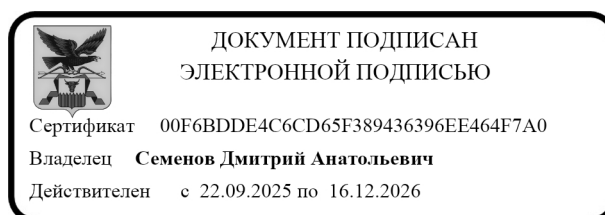
- обеспечить достижение целевых значений региональных проектов Забайкальского края и государственных программ Забайкальского края, полное освоение выделенных бюджетных средств и их целевое использование;

- принять меры, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере незавершенного строительства и осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности края.

Приложения к заключению на 46 листах.

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 26 мая 2026 года № 11).

Председатель



Д.А.Семенов